

 Liberté • Égalité • Fraternité RÉPUBLIQUE FRANÇAISE	Compte-rendu de la réunion plénière GEMAPI axe Loire moyenne	Orléans, le 13 juillet 2016
Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement du Centre-Val de Loire	16 juin 2016 Préfecture de région Centre-Val de Loire	

Réf. : SLBLB/DIPL/HP/VM/16.0103

M. CHASSANDE, DREAL Centre-Val de Loire et délégué du bassin Loire-Bretagne, ouvre la séance en précisant **que le préfet** de la région Centre-Val de Loire, préfet coordonnateur de bassin, n'a finalement pu être présent.

Il indique que la présente réunion n'a pas pour objet d'examiner **la question de la mise en œuvre de la compétence de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations dans son ensemble** mais propose d'examiner le volet « **prévention des inondations** » sur un **périmètre plus restreint qui est celui de la Loire moyenne et de ses systèmes d'endiguements**. Ce choix tient à la spécificité de ce cours d'eau **sur lequel s'applique la mise en œuvre de la loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (loi MAPTAM)** mais avec **une nuance** puisque :

- d'une part la mise à disposition des digues existantes, en tout cas celles gérées actuellement par l'État se fera en 2024 et non à partir de 2018
- et que d'autre part l'entretien du cours d'eau restera de la responsabilité essentiellement de l'État.

Ce choix a été traduit dans le Sdage qui invite à une réflexion coordonnée des collectivités sur le sujet au regard de l'étendue du système de digues sur la Loire et des relations de dépendance entre les différents vals endigués.

Il rajoute que l'intérêt de la présente réunion est bien d'acter avec les collectivités concernées, en l'occurrence les EPCI à fiscalité propre, le principe d'une réflexion spécifique sur le volet digues de la mise en œuvre de la compétence Gemapi sur l'axe de la Loire moyenne compris entre Bouchemaine et le bec d'Allier.

Il souhaite que cette réflexion permette d'évoquer les différentes organisations possibles de la compétence Gemapi pour envisager celles qui paraissent les plus crédibles, de manière à organiser à terme le transfert de gestion des digues dans les meilleures conditions et pouvoir rapidement travailler avec les futures structures porteuses de la compétence.

Le périmètre qui a été choisi pour la démarche est constitué de la partie endiguée de la Loire dont les vals sont relativement interdépendants d'un point de vue hydraulique.

M. HAUCHECORNE, président de la communauté de communes du Val d'Ardoux, interroge sur l'articulation de la démarche engagée ce jour avec les réflexions conduites à l'occasion de l'élaboration du schéma départemental de coopération intercommunale (SDCI) du Loiret.

M. BERTIN, président de la communauté d'agglomération Saumur Loire développement, s'interroge sur l'articulation entre la démarche lancée par la présente réunion et les réflexions ayant déjà été menées dans plusieurs territoires avec les préfectures.

M. CHASSANDE indique qu'il conviendra d'intégrer ces réflexions locales à cette démarche et qu'il est avant tout important de raisonner à l'échelle de systèmes cohérents d'endiguement.

M. PRINET, représentant la communauté d'agglomération de Blois-Agglopolys, soulève la question des modalités de mise en œuvre de l'article 59 de la loi MAPTAM qui prévoit le transfert de gestion des digues gérées par l'État, et des moyens mis à disposition des collectivités à cette occasion au moment du transfert.

M. CHASSANDE précise que même si l'échéance de 2024 est encore lointaine, on s'attachera progressivement à apporter des réponses à cette interrogation. Dans un premier temps, il s'agit d'identifier le type de structures qui pourraient reprendre à terme la gestion des digues.

M. CARTIER, DREAL Centre-Val de Loire, présente un rappel juridique sur la compétence Gemapi et plus particulièrement les motifs qui ont amené le législateur à créer une compétence sur les digues de protection contre les inondations et les submersions marines (voir présentation sur le site internet).

M. PATOUILLARD, DREAL Centre-Val de Loire, présente un diaporama des systèmes d'endiguement entre le bec d'Allier et le secteur de Bouchemaine ; cette présentation, croisée avec celle des périmètres des EPCI tels qu'ils sont actuellement ou sont pressentis dans le cadre de la mise en œuvre des SDCI, permet d'identifier la diversité des situations qui amènera sans doute une diversité de réponse en termes d'organisation : certains systèmes sont clairement établis sur le territoire de plusieurs EPCI, d'autres peuvent presque coïncider.

M. CARTIER, DREAL Centre-Val de Loire, expose ensuite les différents scénarios possibles de gestion des digues.

M. CHASSANDE souligne que seul le premier scénario exposé, où chaque EPCI s'organise selon ses souhaits sur le périmètre qu'il privilégie, sans cohérence avec les systèmes d'endiguement, ne paraît pas crédible.

Il insiste sur la prise en compte nécessaire de préoccupations qui peuvent s'avérer contradictoires telles qu'une gestion de proximité compatible avec la définition d'un système cohérent.

M. CARTIER rappelle que l'État continuera à prendre à sa charge le financement pour l'entretien des digues jusqu'en 2024 et que des conventions de gestion fixeront les modalités transitoires avec les collectivités compétentes pour la Gemapi. En outre, les cofinancements États-collectivités peuvent être sollicités au titre du Plan Loire IV en cas de relèvement du niveau de sûreté de l'ouvrage de protection et le transfert de gestion ne remet pas en cause l'accès aux subventions du fonds de prévention des risques naturels majeurs.

M. CHASSANDE, interrogé sur l'organisation prévue pour les ouvrages présents sur les autres cours d'eau, précise que l'échelle d'organisation n'a pas encore été déterminée.

M. MASSOT, représentant l'Établissement Public Loire (EPL), annonce que l'EPL a tenu un séminaire sur le sujet récemment à Vierzon. La stratégie de l'EPL n'est cependant pas encore définie, des approches par compétences techniques et/ou financières pourront être proposées aux collectivités.

M. BERTIN, président de la communauté d'agglomération Saumur Loire développement, en appelle à la notion de solidarité au niveau du bassin. Il s'interroge sur le niveau où l'expertise doit être mobilisée, à un niveau local de proximité ou au niveau bassin.

Selon lui, la solidarité financière doit jouer et la future taxe Gemapi devra être utilisée pour les deux volets, Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations.

Il est par ailleurs rappelé que les dernières inondations ont démontré le lien existant entre les volets GEMA et PI.

La Communauté du Grand Chambord, représentée par M. HEITZ, estime que les délais pour mettre en œuvre ce transfert de compétence sont courts et souhaite savoir si l'État s'engage à remettre les digues en bon état avant 2024.

M. CHASSANDE rappelle que 40 millions d'euros ont été mobilisés sur ce sujet par l'État au titre du Plan Loire III et que ce montant passe à 60 millions d'euros pour le Plan Loire IV. Ces montants importants ne permettent cependant pas de couvrir 500 kilomètres de digues. La priorité est donc donnée aux ouvrages protégeant le plus d'enjeux pour leur renforcement.

Il est demandé par plusieurs intervenants que soient précisés dans la suite les hypothèses de coûts et de financement prévisionnels pour chaque scénario.

Mme GELLE, DDT de Maine-et-Loire, rappelle qu'il existe un volet Gemapi dans le schéma de coopération intercommunale de son département.

M. EUDE souhaite savoir comment un EPCI peut délibérer pour mettre en place une taxe liée à l'exercice d'une compétence qui ne lui a pas encore été transférée.

M. CHASSANDE estime que, même si le transfert de compétence a été repoussé à 2018, il est possible d'anticiper sur ce point. Des clarifications sont apportées dans le cadre du projet de loi biodiversité.

M. EUDE annonce que l'EPL engage une démarche visant à faire aboutir un Projet d'Aménagement d'Intérêt Commun pour les ouvrages de protection sur le bassin de la Loire (PAIC) en collaboration avec la DREAL Centre-Val de Loire, l'IRSTEA et le CEREMA. A l'échelle du bassin, cette démarche vise à préciser l'investissement de l'EPL aux côtés des collectivités pour mettre en œuvre la compétence Gemapi en tenant compte des volontés et besoins exprimés par celles-ci.

Un questionnaire ayant pour objectif de cerner les attentes des collectivités a été diffusé à 63 EPCI.

M. CHASSANDE demande que l'analyse plus fine des scénarios soit accompagnée d'un argumentaire sur les responsabilités qui demeureront pour l'EPCI ou le syndicat.

M. CARTIER propose l'organisation d'une réunion de travail avant la prochaine réunion plénière qui devrait se dérouler en novembre 2016.

Cette réunion aura pour objectif d'approfondir la réflexion de ce jour et en particulier de préciser les différents scénarios présentés et d'en examiner les caractéristiques au regard des critères exposés.

Le principe est validé. Chaque participant sera contacté par courriel pour faire part de son souhait d'être associé à ce groupe de travail qui doit néanmoins rester de taille raisonnable.

Les participants sont interrogés sur l'intérêt pour eux d'un élargissement de la démarche dans l'immédiat à d'autres acteurs. Dans un premier temps, il est décidé de ne pas procéder à cet élargissement, quitte à réexaminer la question ultérieurement.

Le directeur régional de l'environnement,
de l'aménagement et du logement
Centre-Val de Loire,
délégué du bassin Loire-Bretagne,



Christophe CHASSANDE

Participants :

DEVAUX-ROS Claire	Préfecture, SGAR
NOROIS-BOIDIN Béatrice	Préfecture d'Indre-et-Loire
CLAVEAU Sylvie	Préfecture d'Indre-et-Loire
GATELIER Sébastien	DREAL des Pays de la Loire
DAZIN Thérèse	DDT du Cher
WENNER Catherine	DDT d'Indre-et-Loire
THEVENIN Marie	DDT d'Indre-et-Loire
PAPADOPOULOS Pierre	DDT du Loir-et-Cher
POMMIER Martine	DDT du Loir-et-Cher
LEFEBVRE Philippe	DDT du Loiret
DERACO Yann	DDT du Loiret
BOULAY Arnaud	DDT du Loiret
BESSIN Pierre	DDT du Maine-et-Loire
GELLE Géraldine	DDT du Maine-et-Loire
RONDREUX Estelle	DDT de la Nièvre
GUILLOU Samuel	DDT de la Nièvre
HURABIELLE Olivier	Communauté de Communes des Portes du Berry, entre Loire et Val d'Aubois
LAURENT Serge	Communauté de Communes des Portes du Berry, entre Loire et Val d'Aubois
PERRIOT Michel	Communauté de Communes des Portes du Berry, entre Loire et Val d'Aubois
GLATIGNY Benjamin	Communauté de Communes Chinon Vienne et Loire
GALLARD Jacques	Communauté de Communes du Pays de Bourgueil
MELO Isabelle	Communauté de Communes Touraine Nord Ouest
CHEVTCHENKO Jacques	Communauté d'Agglomération Tour(s)Plus
GUERIN Silvere	Communauté d'Agglomération Tour(s)Plus
TROUVE Denis	Communauté de Communes de l'Est Tourangeau
ROCHE-TERNOIR Elodie	Communauté de Communes de l'Est Tourangeau
CONTOUR Michel	Communauté d'Agglomération de Blois-Agglopolys
HUARD Françoise	Communauté d'Agglomération de Blois-Agglopolys
PRINET Alexandre	Communauté d'Agglomération de Blois-Agglopolys
HEITZ Didier	Communauté de Communes du Grand Chambord
HANNON Patricia	Communauté de Communes du Grand Chambord
FICHOY Yves	Communauté de Communes du Canton de Beaugency
M. HAUCHECORNE	Communauté de Communes du Val d'Ardoux
BENIER Anita	Communauté de Communes du Val des Mauves
SIMONNET Laurent	Communauté de Communes du Val des Mauves
BRAUX Christian	Communauté d'Agglomération Orléans Val de Loire
BILLET Natacha	Communauté d'Agglomération Orléans Val de Loire

GARNIER Jean-Pierre	Communauté de Communes des Loges
RUFFIER FERRER Céline	Communauté de Communes des Loges
AUGER Jean-Pierre	Communauté de Communes du Sullias
MERCIER Charles	Communauté de Communes du Sullias
BOULEAU Christian	Communauté des Communes Giennoises
CHAUVELLE Cédric	Communauté des Communes Giennoises
BERTRAND Alain	Communauté de Communes du Canton de Briare
ROUSSELOT Jean	Communauté Urbaine Angers Loire Métropole
BERTIN Guy	Communauté d'Agglomération Saumur Loire Développement
VAUCHE Emilie	Communauté d'Agglomération Saumur Loire Développement
DUBRESON Bernard	Communauté de Communes du Pays Charitois
MASSOT Yves	Etablissement Public Loire
EUDE Jean-Claude	Etablissement Public Loire
DESARD Patrick	Ville de Tours
NOEL Isabelle	Ville de Tours
DESBOIS Patrick	Mairie de Beaulieu-sur-Loire
CHASSANDE Christophe	DREAL Centre-Val de Loire
LE GAL Stéphane	DREAL Centre-Val de Loire
FERREIRA Patrick	DREAL Centre-Val de Loire
CARTIER Johnny	DREAL Centre-Val de Loire
PINATEAU Hervé	DREAL Centre-Val de Loire
VALLET Charles	DREAL Centre-Val de Loire
PATOUILLARD Sébastien	DREAL Centre-Val de Loire

Excusés :

PERONNET Anne	Communauté de Communes Haut Berry Val de Loire
MANCION Pierre	Communauté de Communes des Portes du Berry, entre Loire et Val d'Aubois
M. DUPONT	Communauté de Communes Chinon Vienne et Loire
M. NAULET	Communauté de Communes Chinon Vienne et Loire
RIOCREUX Stéphanie	Communauté de Communes du Pays de Bourgueil
PREVOST Christophe	Communauté de Communes du Canton de Beaugency
DEMOIS Jean-Louis	Communauté Urbaine Angers Loire Métropole
LAURIOU Alain	Communauté de Communes du Gennois
FRECHET Daniel	Etablissement Public Loire
M. ORVAIN	EPTB de la Vienne
LORIOT Stéphane	EPTB de la Vienne

LISTE DES DESTINATAIRES

Mesdames et Messieurs les Préfets de département :

- Cher
- Indre-et-Loire
- Loir-et-Cher
- Loiret
- Maine-et-Loire
- Nièvre

Monsieur le Président de l'établissement public Loire

Monsieur le Président de l'EPTB de la Vienne

Mesdames et Messieurs les Présidents d'EPCI :

Département du Cher :

- Communauté de communes Haut Berry Val de Loire
- Communauté de communes du Sancerrois
- Communauté de communes Berry-Loire-Vauvise
- Communauté de communes Portes du Berry, entre Loire et Val d'Aubois

Département d'Indre-et-Loire :

- Communauté de communes du Pays d'Azay-le-Rideau
- Communauté de communes Chinon Vienne et Loire
- Communauté de communes du Pays de Bourgueil
- Communauté de communes Touraine Nord Ouest
- Communauté d'agglomération Tours Plus
- Communauté de communes Est Tourangeau
- Communauté de communes du Vouvillon
- Communauté de communes du Val d'Amboise

Département de Loir-et-Cher :

- Communauté d'agglomération Blois Agglopolys
- Communauté de communes Beauce Val de Loire
- Communauté de communes du Grand Chambord

Département du Loiret :

- Communauté de communes du canton de Beaugency
- Communauté de communes du Val d'Ardoux
- Communauté de communes du Val des Mauves
- Communauté d'agglomération Orléans Val de Loire
- Communauté de communes Val Sol
- Communauté de communes des Loges
- Communauté de communes Val d'Or et Forêt
- Communauté de communes du Sullias

- Communauté de communes Giennoises
- Communauté de communes du canton de Briare
- Communauté de communes du canton de Châtillon-sur-Loire

Département de Maine-et-Loire :

- Communauté urbaine Angers Loire métropole
- Communauté de communes Loire Aubance
- Communauté de communes de la Vallée Loire-Authion
- Communauté de communes Loire-Longué
- Communauté de communes du Gennois
- Communauté d'agglomération Saumur Loire développement

Département de la Nièvre :

- Communauté de communes du Pays Charitois

