InterScot : une plus-value pour la réflexion territoriale

DDT 49/SUAR 5 avril 2013

Présent pour l'avenir

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Direction Départementale des Territoires
de Maine-et-Loire

Sommaire

Présentation du territoire
Etat d'avancement des Scot
Méthode de travail InterScot
Bilan provisoire
Perspectives d'avenir

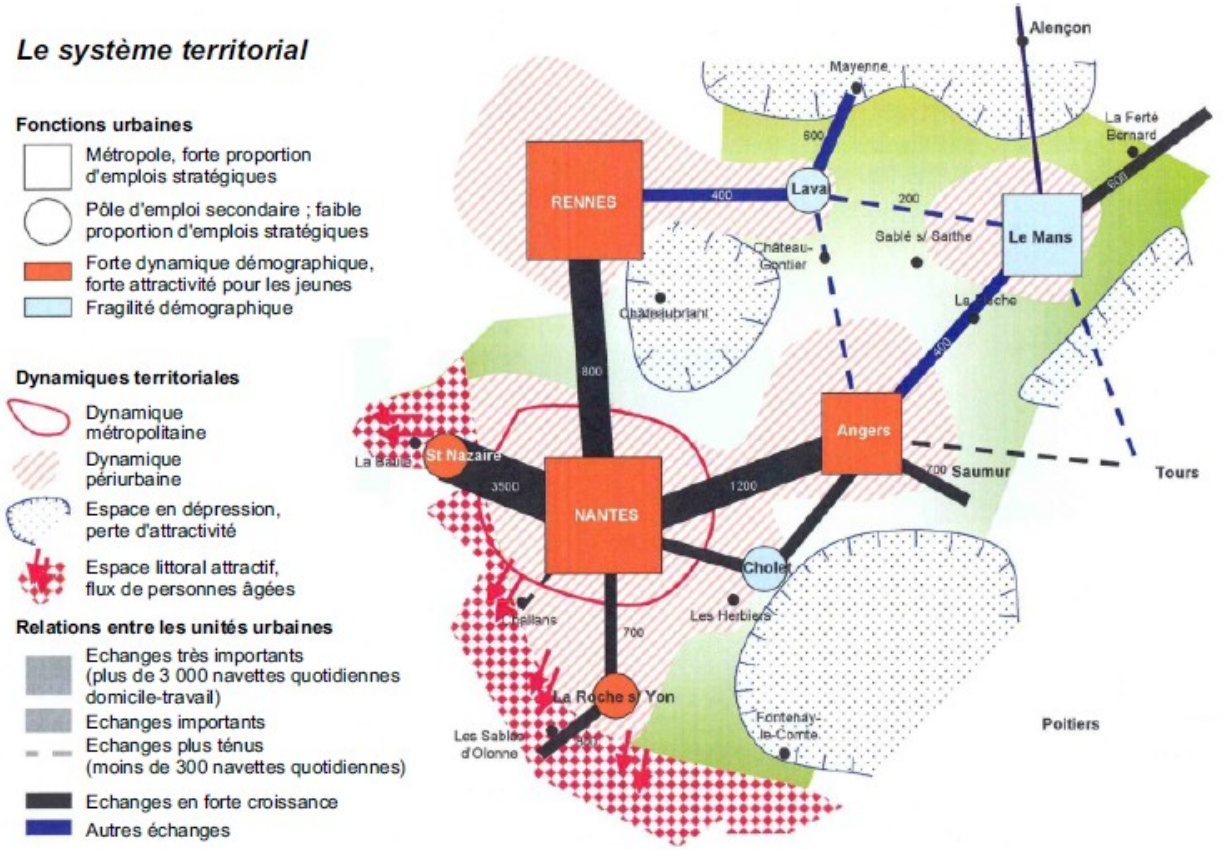
Présent pour l'avenir

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Présentation du territoire

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

au cœur d'une région attractive...



→ Une place à conforter dans le grand ouest

- 1 pôle de compétitivité (Végépolys), 1 grappe d'entreprises (Nova Child)

- 5 pôles d'excellence rurale (PNR, Pays de Loire en Layon, Pays Haut Anjou Segréen, Pays des Mauges, CC Beaufort en Vallée)

→ Un étalement urbain lié à la périurbanisation (Angers et Nantes)

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

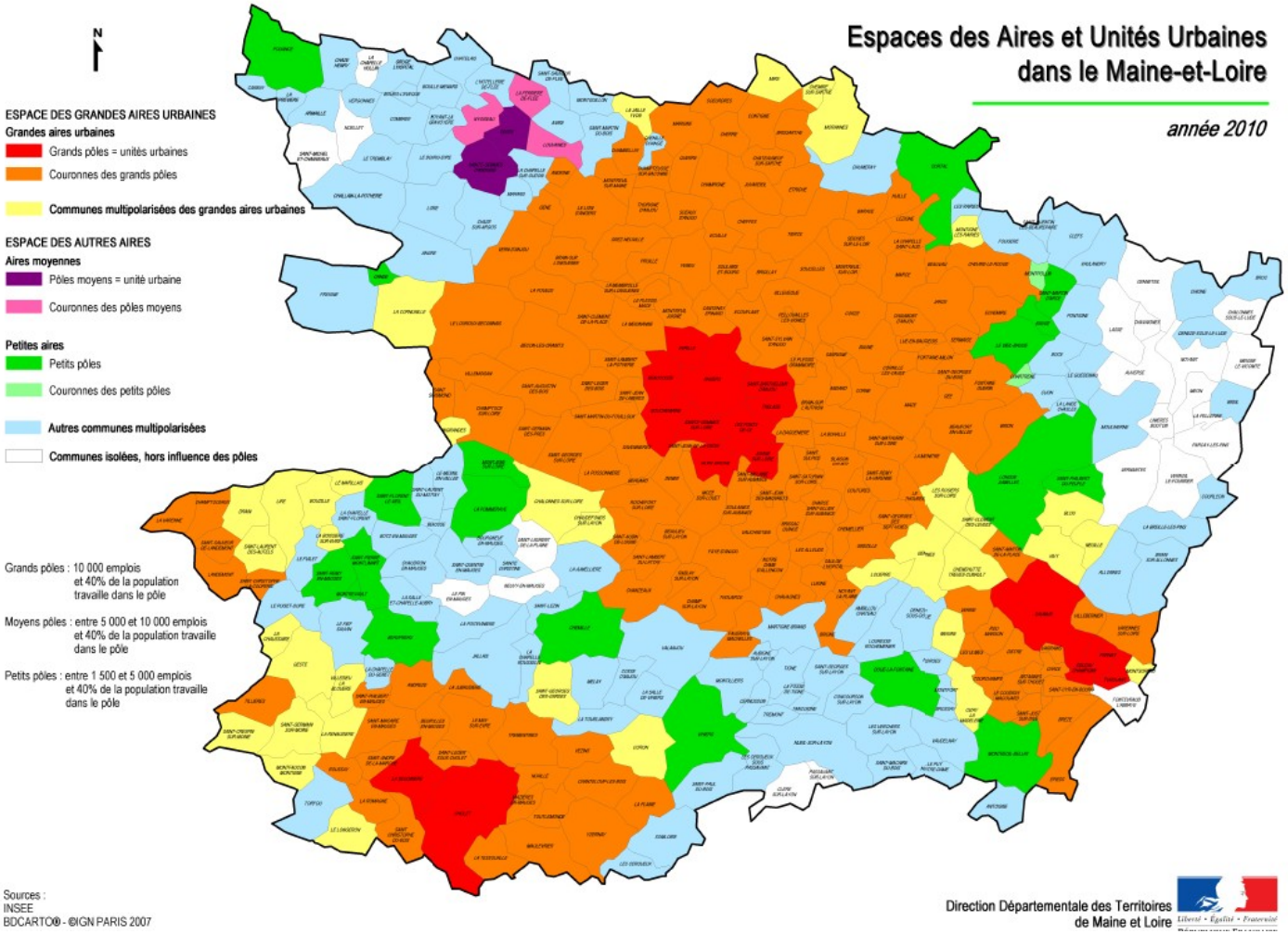
un département à la fois urbain et rural

- 780 082 habitants en 2009

(109 hab/km²)

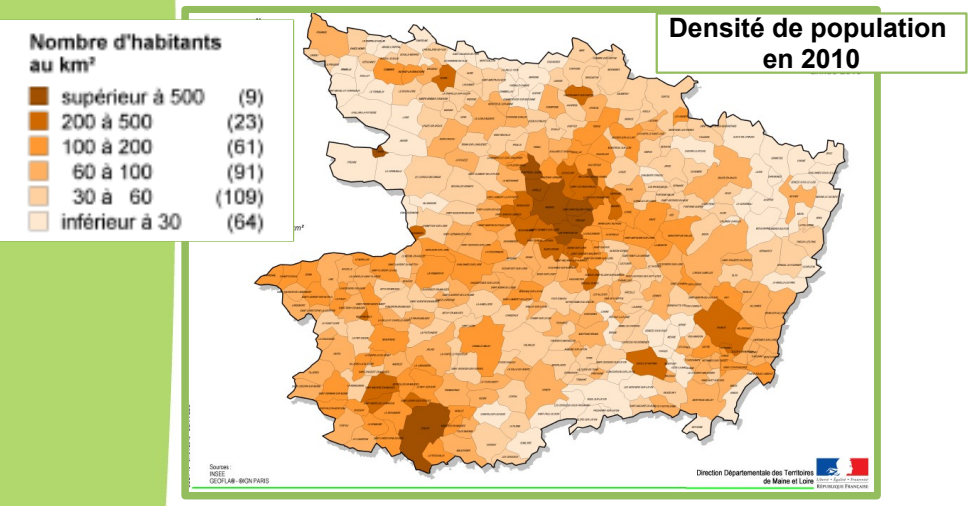
dont 553 677 dans les aires urbaines

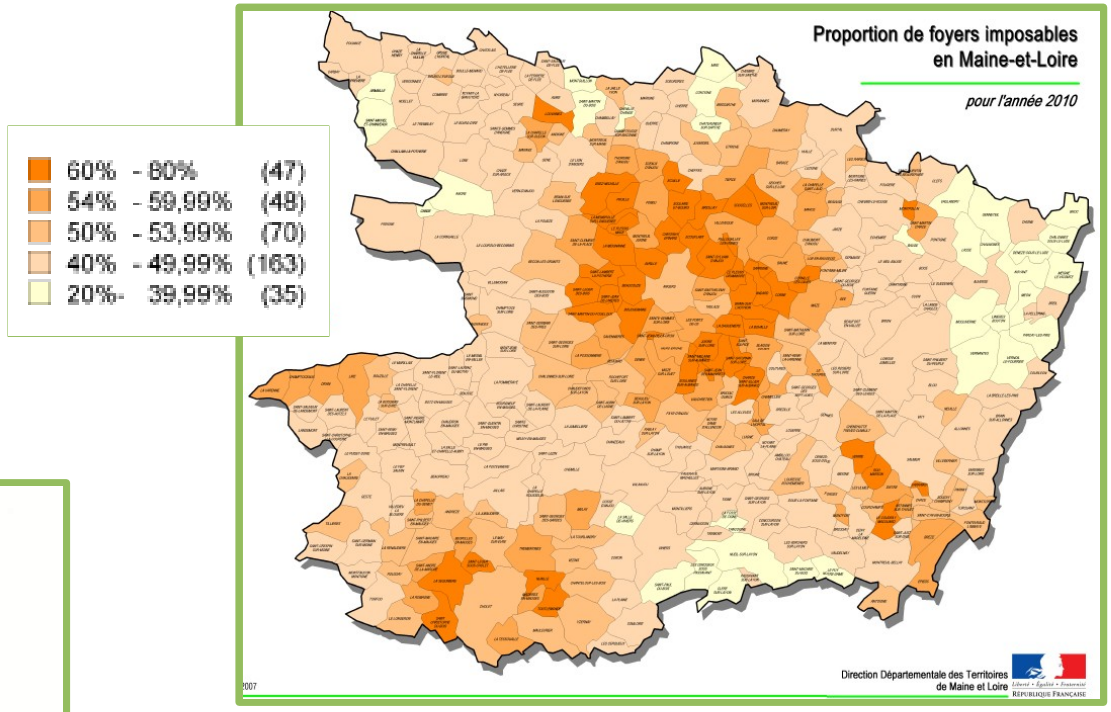
- une vocation agricole marquée (6,3 % des emplois en 2009)

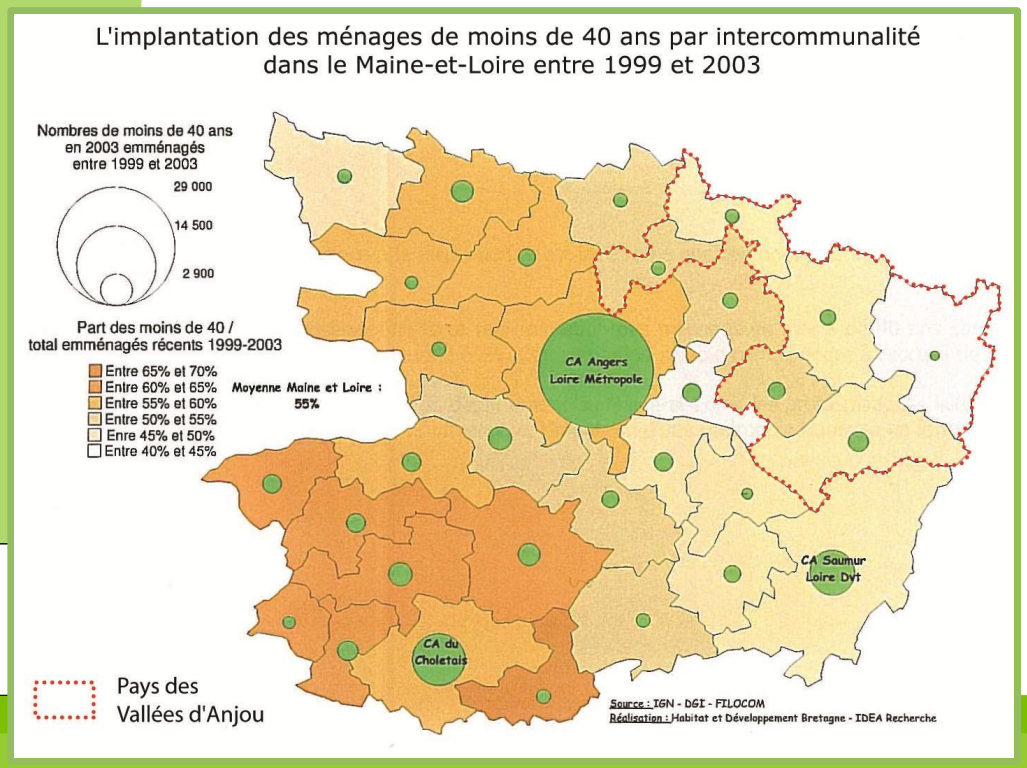


Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

de forts contrastes socio-économiques



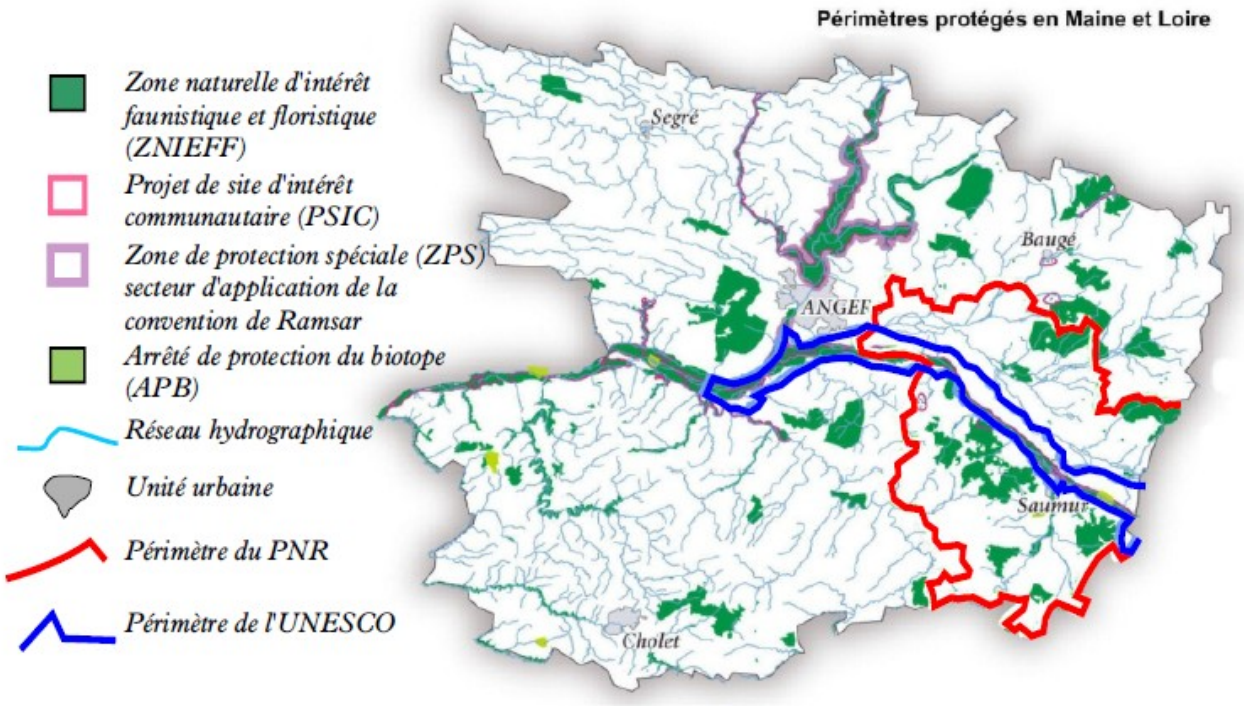




En 2009 :

- 108,9 habitants/km² (F : 114,8)
- + 0,6 %/an entre 99 et 2009
- revenu moyen par foyer fiscal : 21 471 € (France : 23 433 €)
- 51,4 % de foyers imposables (France : 54,3%)

un environnement riche mais fragile



- des sites reconnus internationalement :
  → **basses vallées angevines, axe ligérien (+ Champagne de Méron...)**
- une forêt insuffisamment présente
- une faiblesse de la ressource en eau (quantité-qualité)
- l'artificialisation des milieux aquatiques

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

les enjeux sur le département

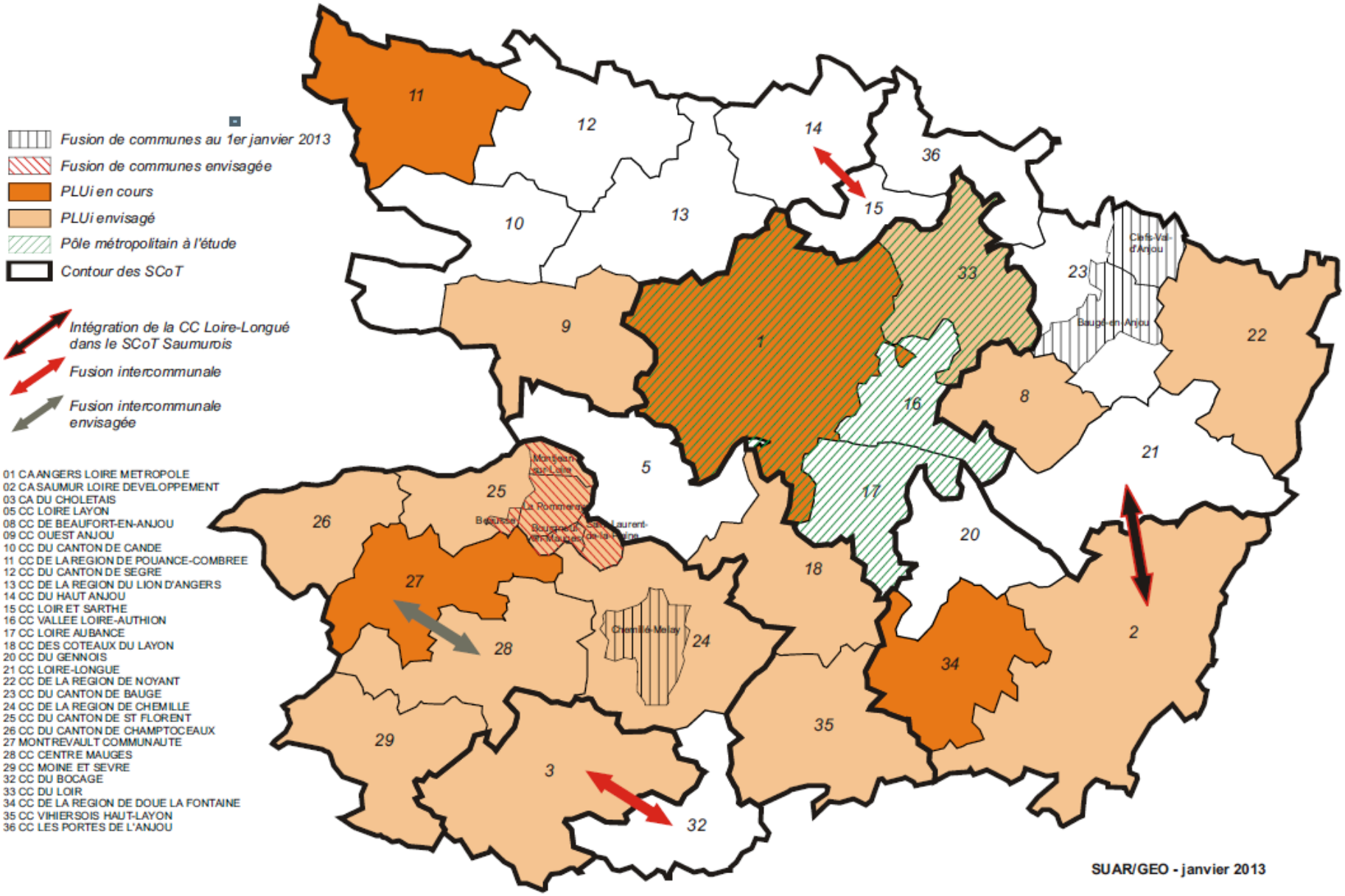
- une forte consommation foncière dans un département à la vocation agricole marquée →800 ha en 2008

- une richesse paysagère et urbaine menacée par l'attractivité des bords de Loire

- la prise en compte des risques dans le développement de l'urbanisation

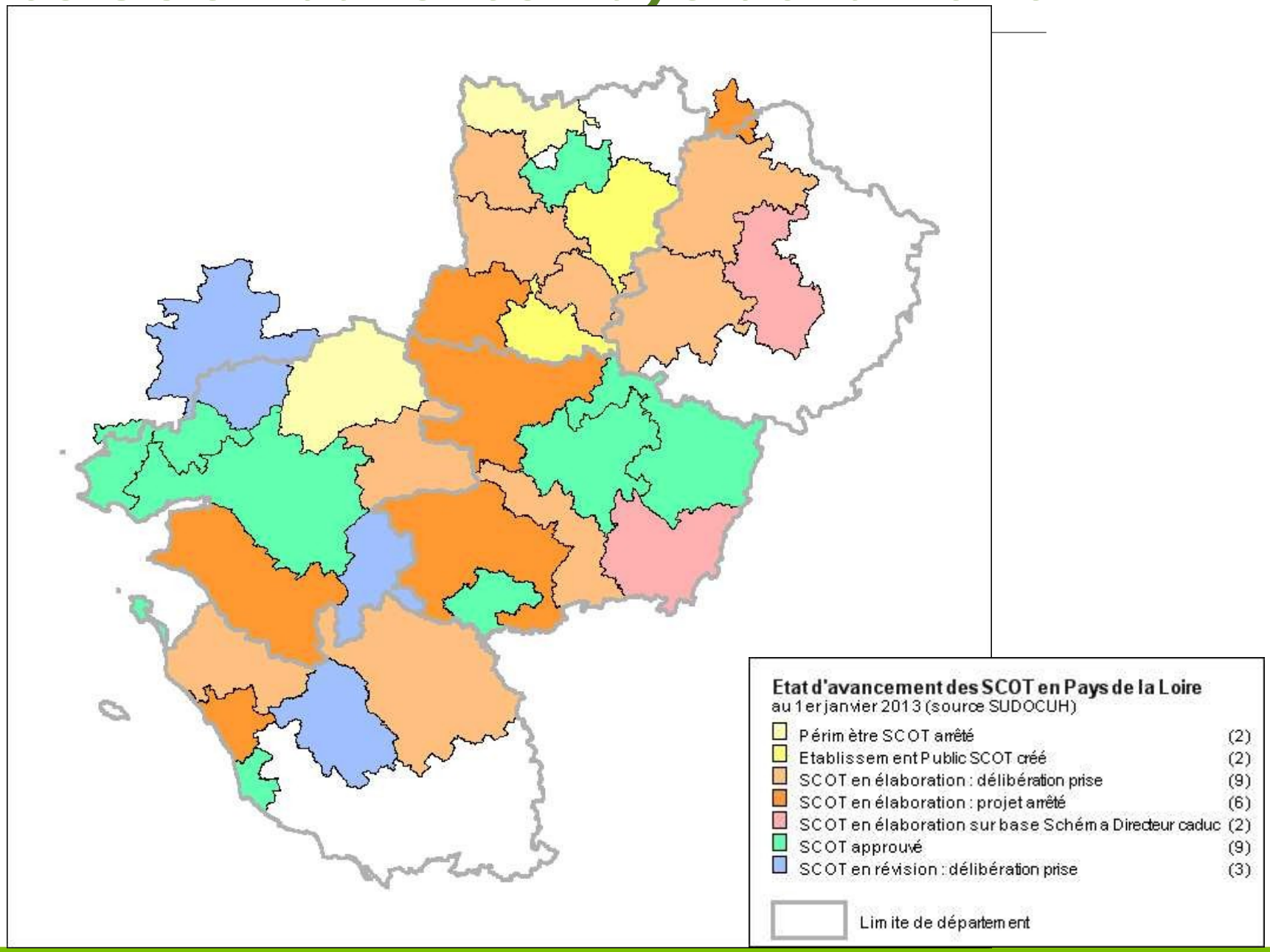
- un risque de fragmentation des territoires (dynamisme/perte de vitesse)

des recompositions territoriales à venir



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

les SCOT dans les Pays-de-la-Loire



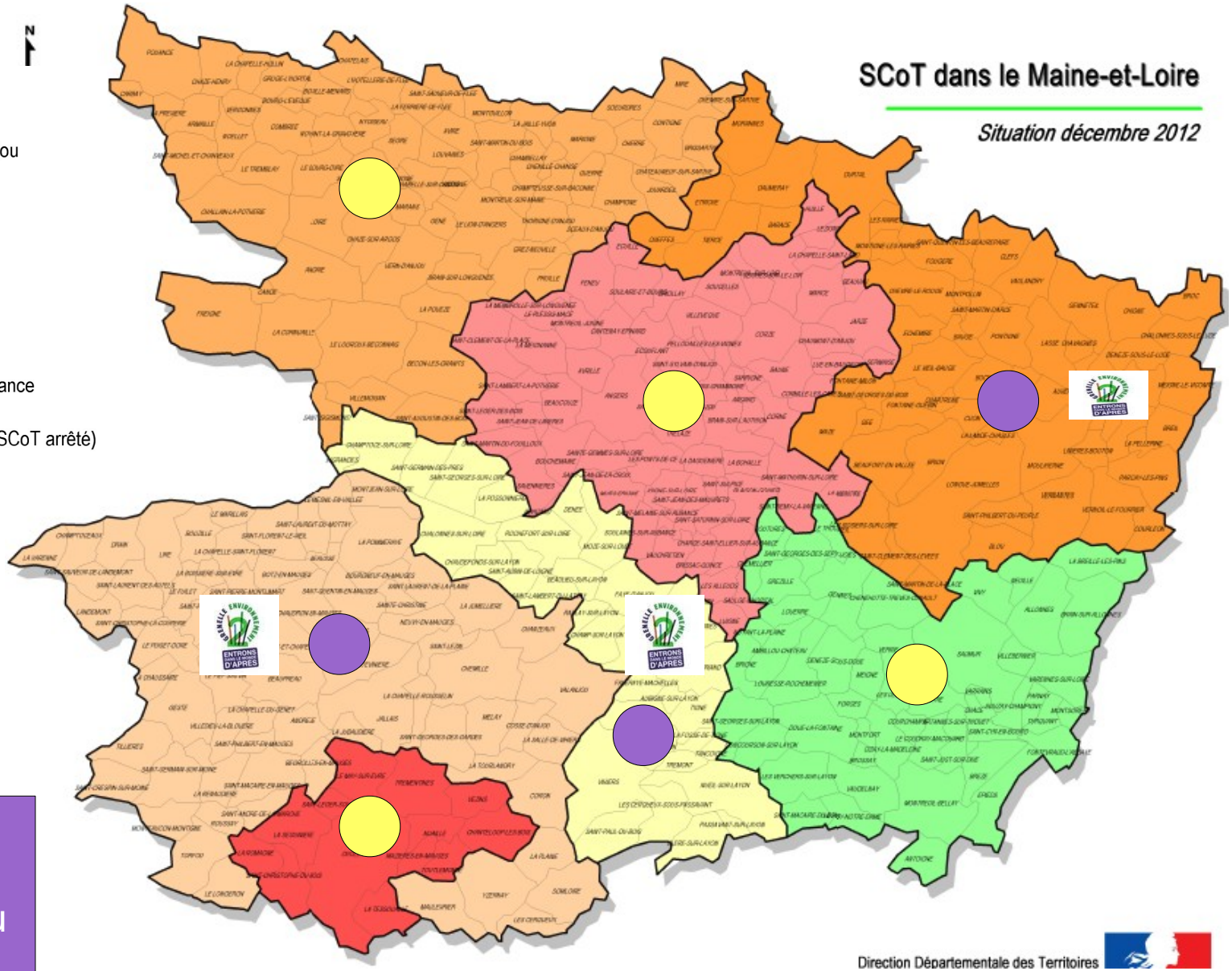
Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

état d'avancement des SCOT

SCoT approuvés
- SCoT de la région choletaise
- SCoT du Pays des Vallées d'Anjou
- SCoT du Pays Loire Angers

SCoT en révision
- SCoT Saumurois

SCoT en élaboration
- SCoT du Loire, Layon, Lys, Aubance
- SCoT du Pays des Mauges
- SCoT de l'Anjou Bleu Segreen (SCoT arrêté)



SCOT à polarité centrale

Pays Loire Angers
Anjou Bleu segréen
Pays choletais
Saumurois

SCOT multipolaire

Pays des Vallées d'Anjou
Pays des Mauges
Loire, Lys, Layon, Aubance

InterScot

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

une proposition de la DDE

- la mise en évidence de dynamiques et d'enjeux interterritoriaux

  → environnementaux (paysages, richesses biologiques, risques,..)
  → dynamiques socio-économiques (population, mobilités, logements,...)

- l'artificialisation croissante des sols avec une augmentation de la taille des parcelles

  → logement : 367 ha/an de 1997 à 2007 (307 entre 90 et 97)
  → ZA : 110 ha /an (mais 220 en 2006 et 320 en 2007)

2 études du CETE sur les SCOT

- en 2007 : éléments d'appréciation sur la cohérence des SCOT

  → attraction de l'agglomération angevine
  → dynamiques de peuplement contrastées au sein de chaque SCOT
  → hétérogénéité des périmètres

- en 2010 : organisation du territoire et polarités

  → critères de définition variables mêlant quantitatif et qualitatif
  → entre rupture et continuité : modification ou stabilisation de l'organisation urbaine existante
  → entre hiérarchie et complémentarité : polarité centrale ou multipolarité (notion de pôles d'équilibre sur PVA)

  → des divergences dans l'appréciation des polarités

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

méthode et contenu des réunions

Ordre du jour type :

- apport méthodologique
- traitement de la thématique dans différents SCOT
- échanges et débats

2 réunions par an environ

Participants :

- chargés d'études SCOT
- AURA
- CG 49, CAUE
- Chambre d'agriculture
- PNR
- selon thème abordé : CCI, DREAL, CETE,...
- DDT 49

But : Echanger sur les approches, sur les préoccupations communes et la façon de les traiter

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

les sujets traités

7 réunions avec des thèmes variés

- Val de Loire – patrimoine mondial de l'UNESCO
- Trame verte et bleue (à 2 reprises) → Attention à la transposition dans les PLU
- Polarités dans les SCOT → Réflexion interne au SCOT
- Document d'aménagement commercial → Nécessité d'une réflexion à l'échelle départementale
- Consommation d'espace → Importance de l'harmonisation des méthodes de calcul pour l'état «zéro»
- Doctrine CDCEA

Enseignements :

le Document d'Aménagement Commercial

- SCOT ayant réalisé un DAC : 3LA, Mauges

- Bilan CDAC 2009 à mars 2012

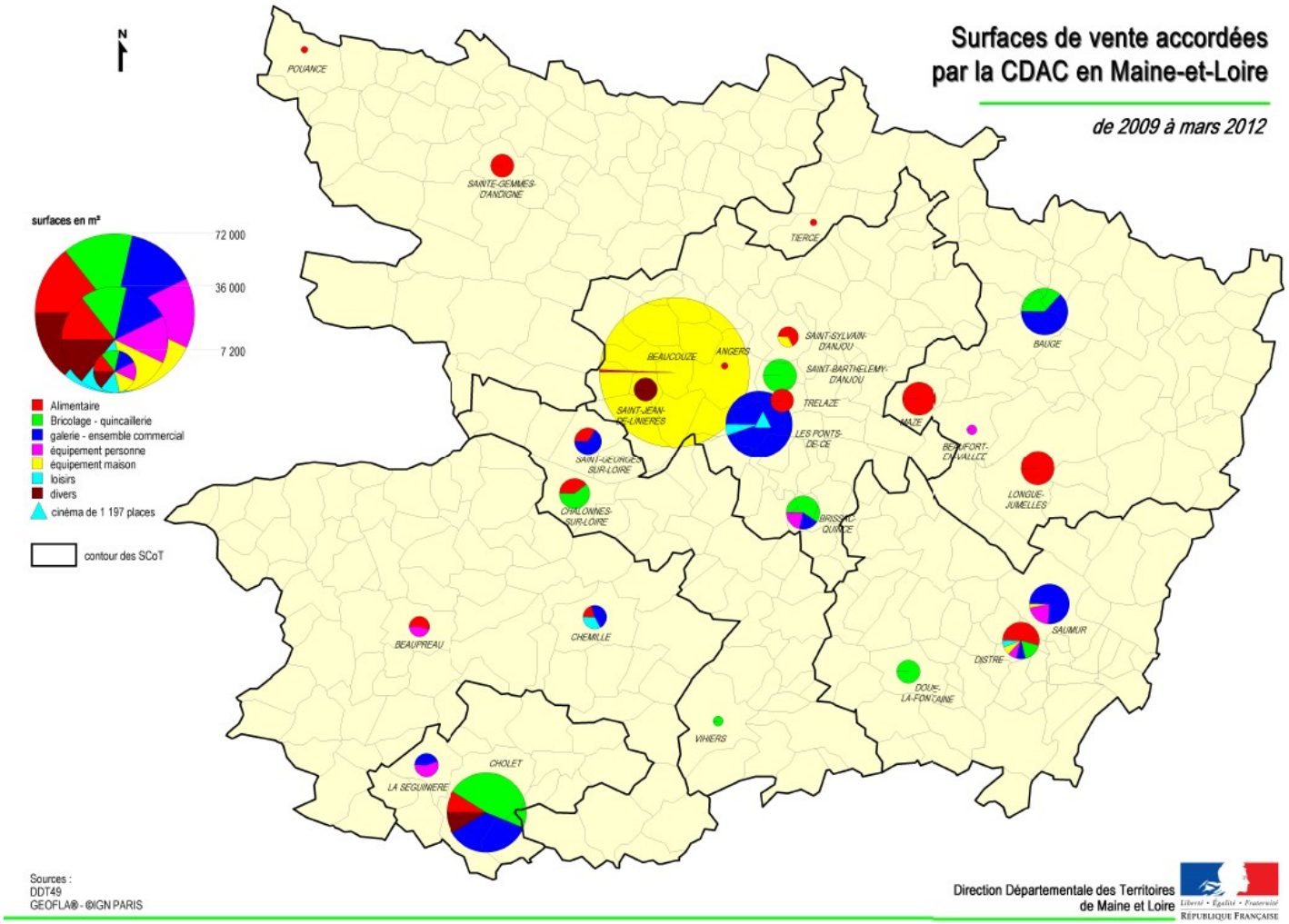
SCOT	Dossiers CDAC	Superficie autorisée
PLA	18	107598
Choletais	12	2580
Saumurois	10	16472
LLLA	6	8337
Mauges	6	5238
PVA	6	20749
Segréen	2	2897
Total	60	187099

dont Atoll 71 781 m²

dont : 42 808 galerie marchande et ensemble commercial
28 823 bricolage, jardinage
27 873 alimentaire

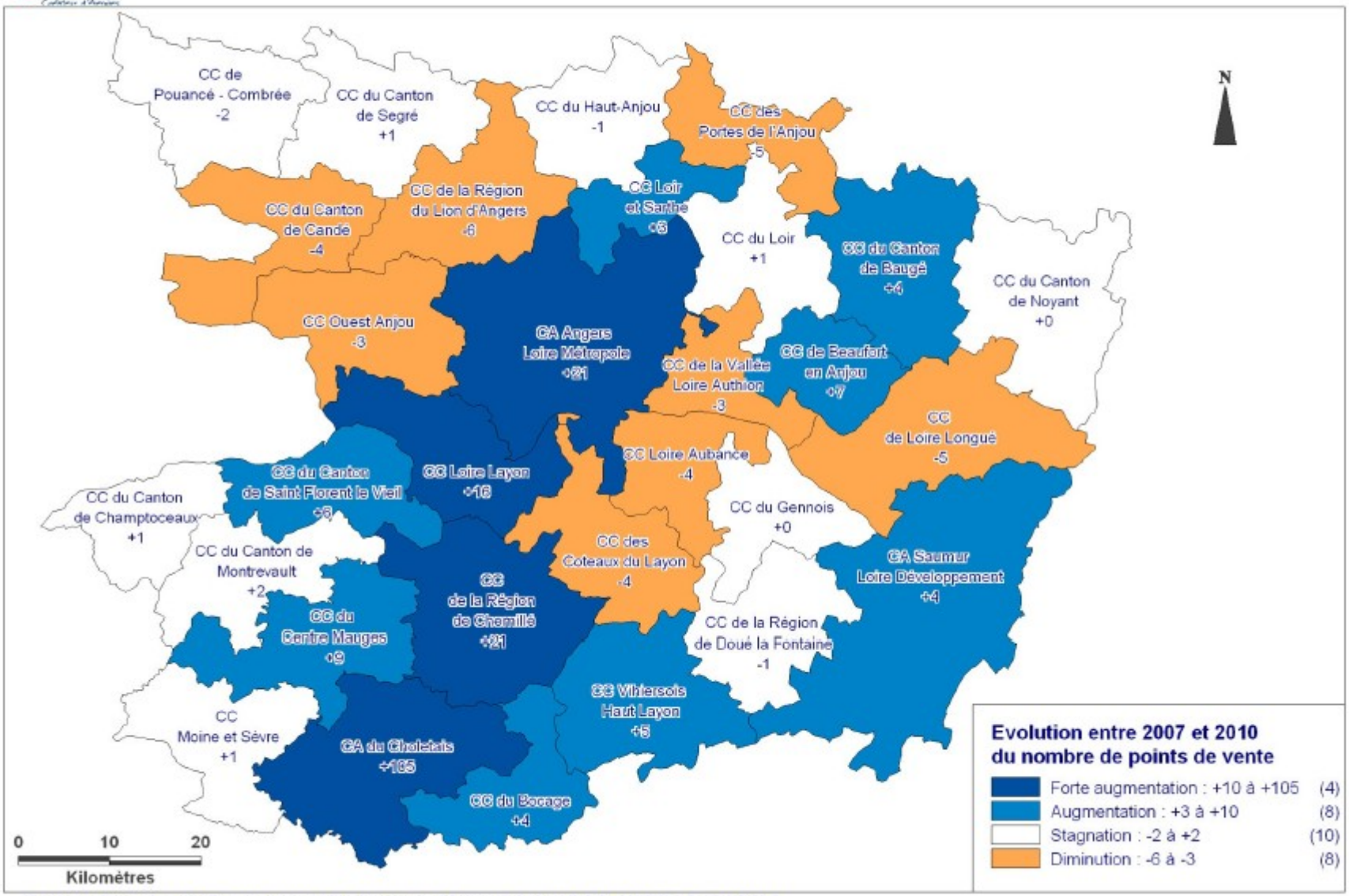
Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

le DAC (suite)



→ un risque de renforcement des inégalités entre territoires ?

le DAC (suite)



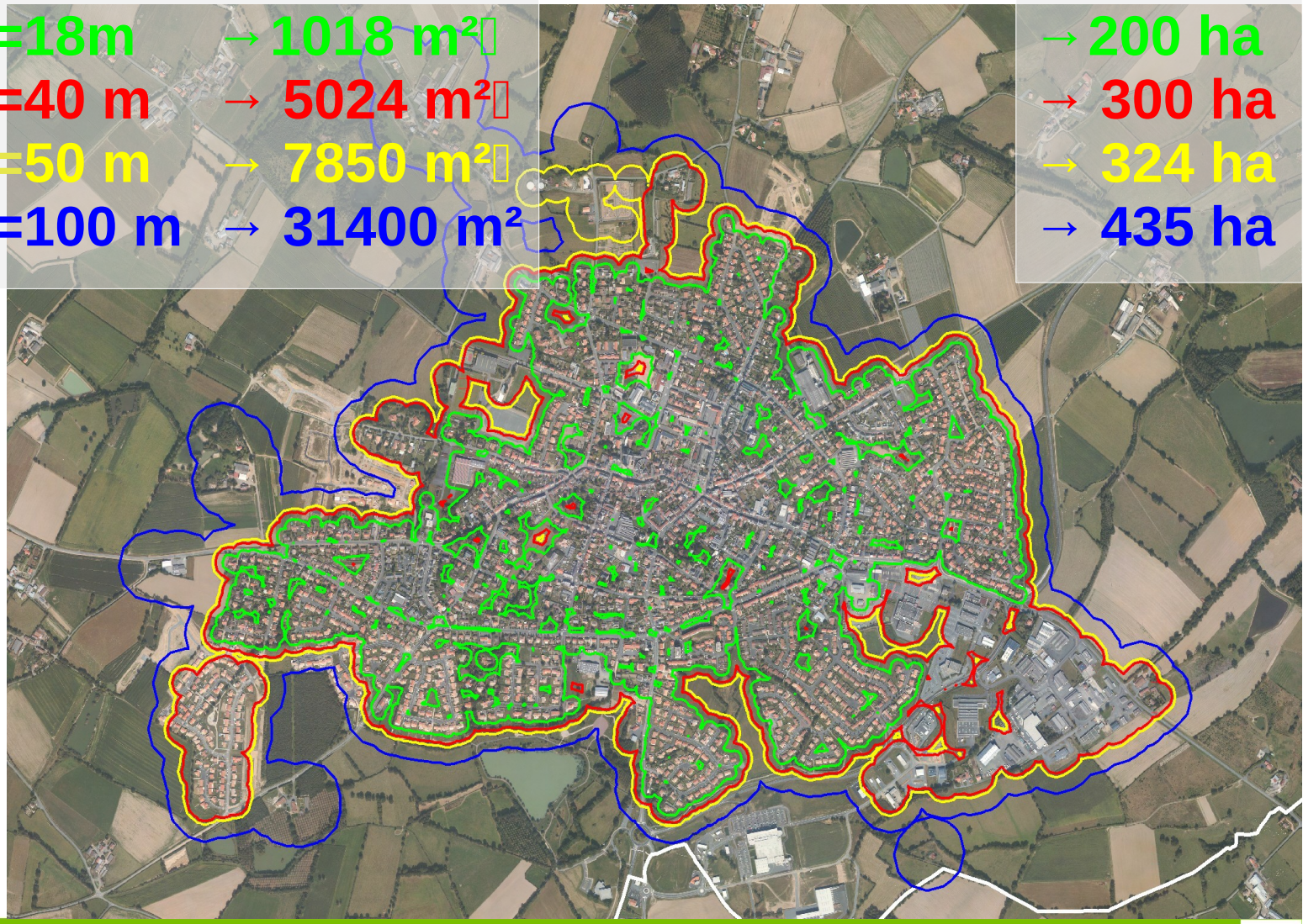
Source : Chambre de Commerce et d'Industrie de Maine-et-Loire, DDT, SIEEE, Juillet 2011

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

la consommation d'espace

- différentes méthodes calcul de la tache urbaine

DDT



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

la consommation d'espace

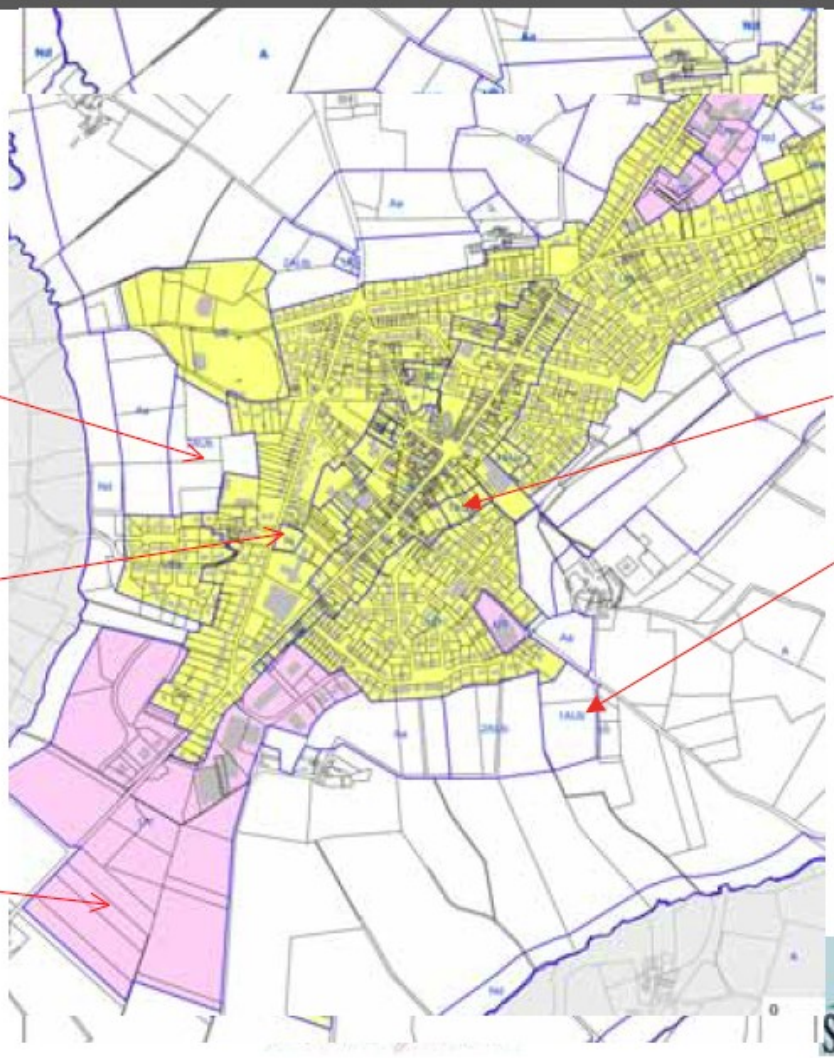
Pays des Mauges - CAUE

Exemple : enveloppe urbaine sur la commune de Villedieu-la-Blouère (PLU)

Zone type 2AU: *Exclue ; pour être aménagée, elle doit faire l'objet d'une modification du PLU*

Zone type N : *Incluse car pas d'enclave dans l'enveloppe*

Zone type UY : *pas totalement aménagée mais incluse en totalité*



Zone type 1AU : *non aménagée (ni permis accordé ou dossier de réalisation de ZAC approuvé) mais incluse car pas d'enclave dans l'enveloppe*

Zone type 1AU : *Exclue ; pas de permis d'aménager accordé, ni dossier de réalisation de ZAC approuvé*

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Anjou Urbanisme Durable

SODEMEL

C.A.U.E de Maine-et-Loire

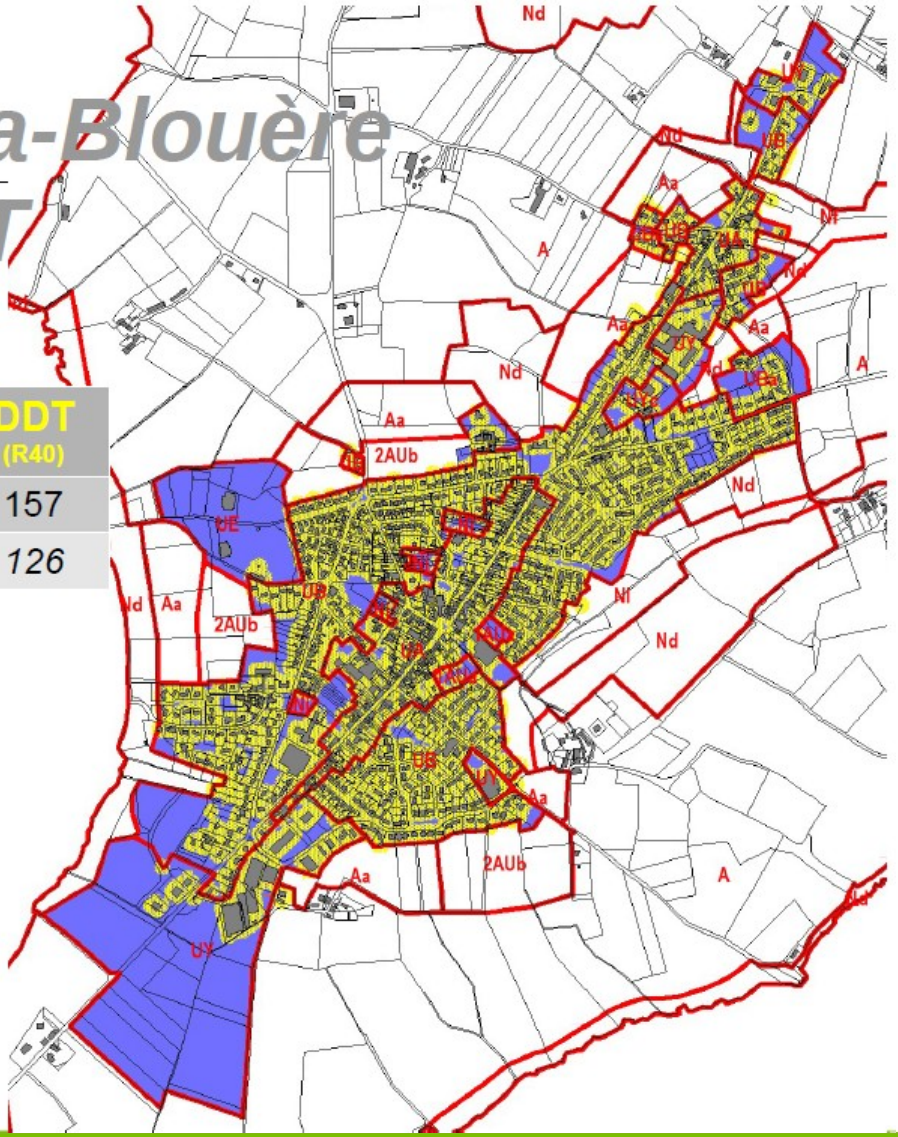
la consommation d'espace

Comparaison entre les 2 méthodes

Villedieu-la-Blouère

CAUE-DDT

Surface en ha	CAUE	DDT (R18)	DDT (R40)
Enveloppe urbaine	160	114	157
Surface ajustée		*108*	*126*

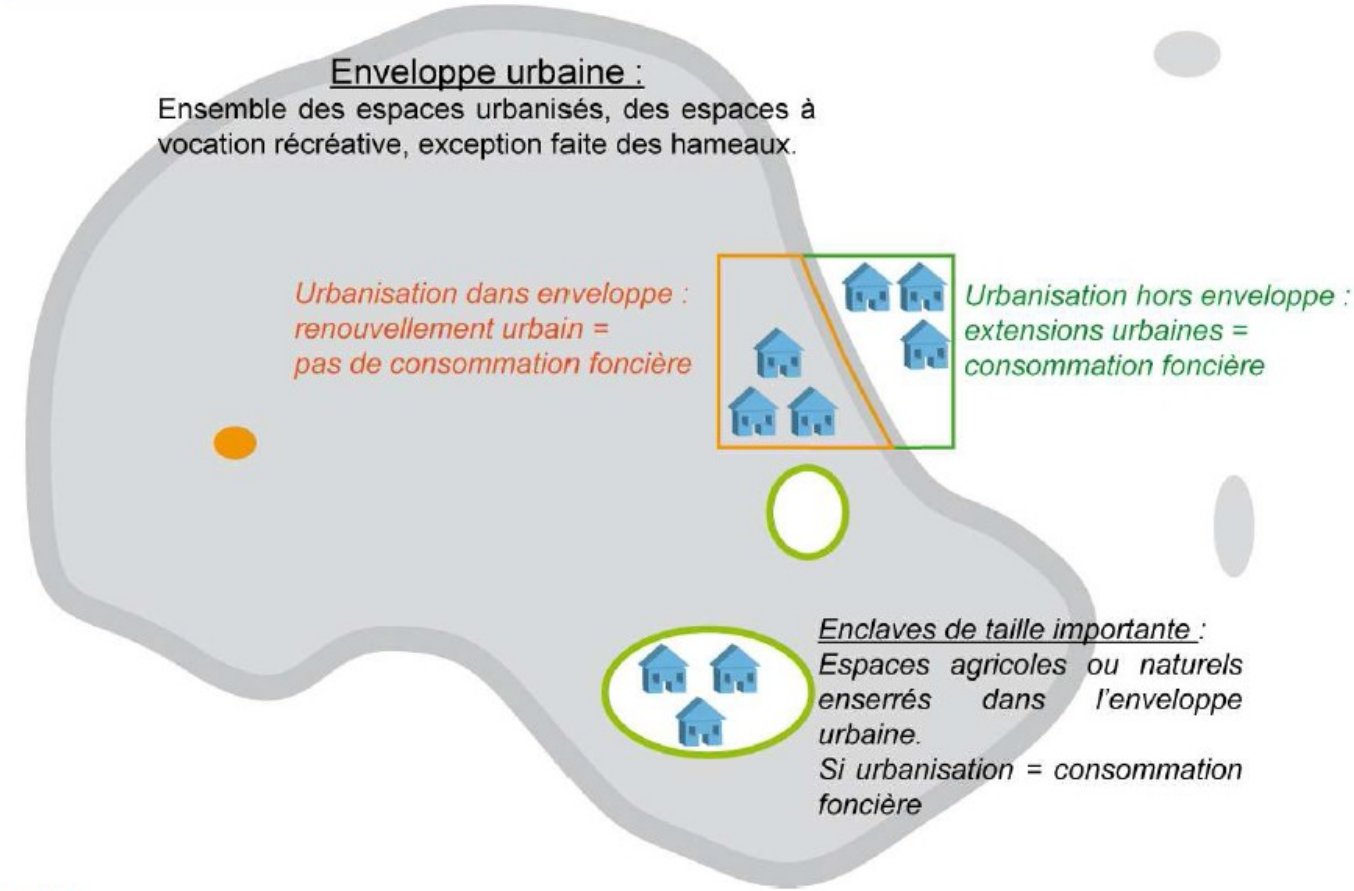


Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

la consommation d'espace

PLA - AURA

Définition et objectif de l'enveloppe urbaine



la doctrine CDCEA concernant les Scot

- consommation d'espaces

justifier le scénario de développement retenu
pour les ZA : ralentir la consommation d'espaces
(justification des besoins)

- densité

assurer une cohérence et un équilibre
- entre les différents SCoT (+ recommandations chiffrées données par la commission)
- à l'intérieur des territoires (territoires urbains et ruraux, polarités et bourgs)

- renouvellement urbain : une priorité

définir la part des logements à réaliser à l'intérieur des enveloppes urbaines à l'échelle des com-com ou communes

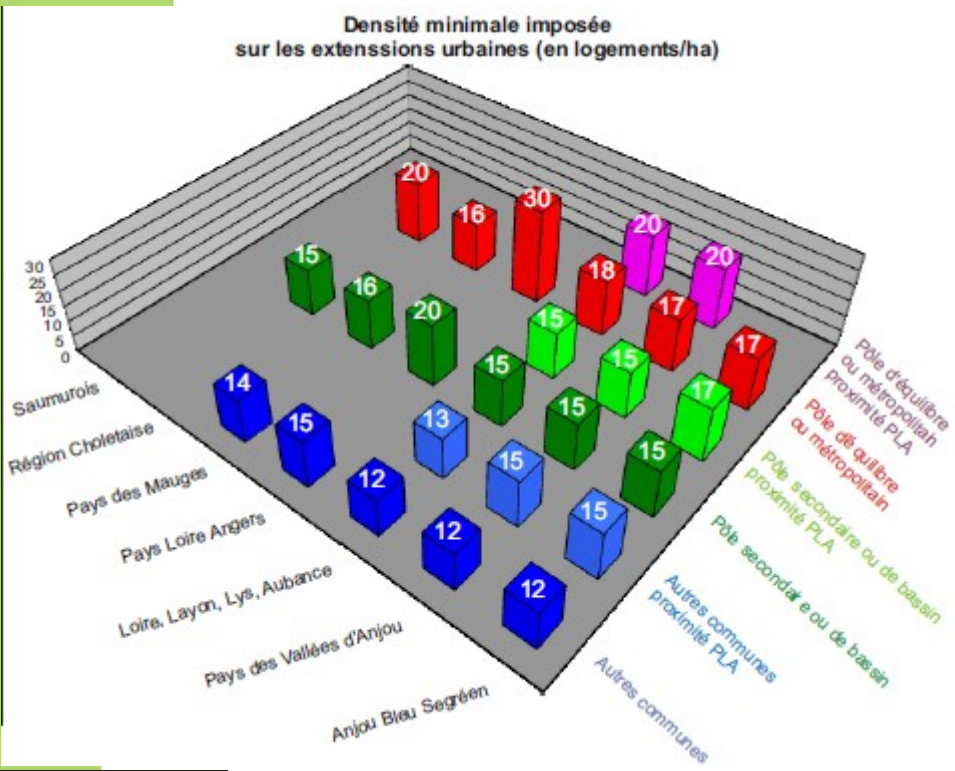
- maîtrise du développement des hameaux et des villages

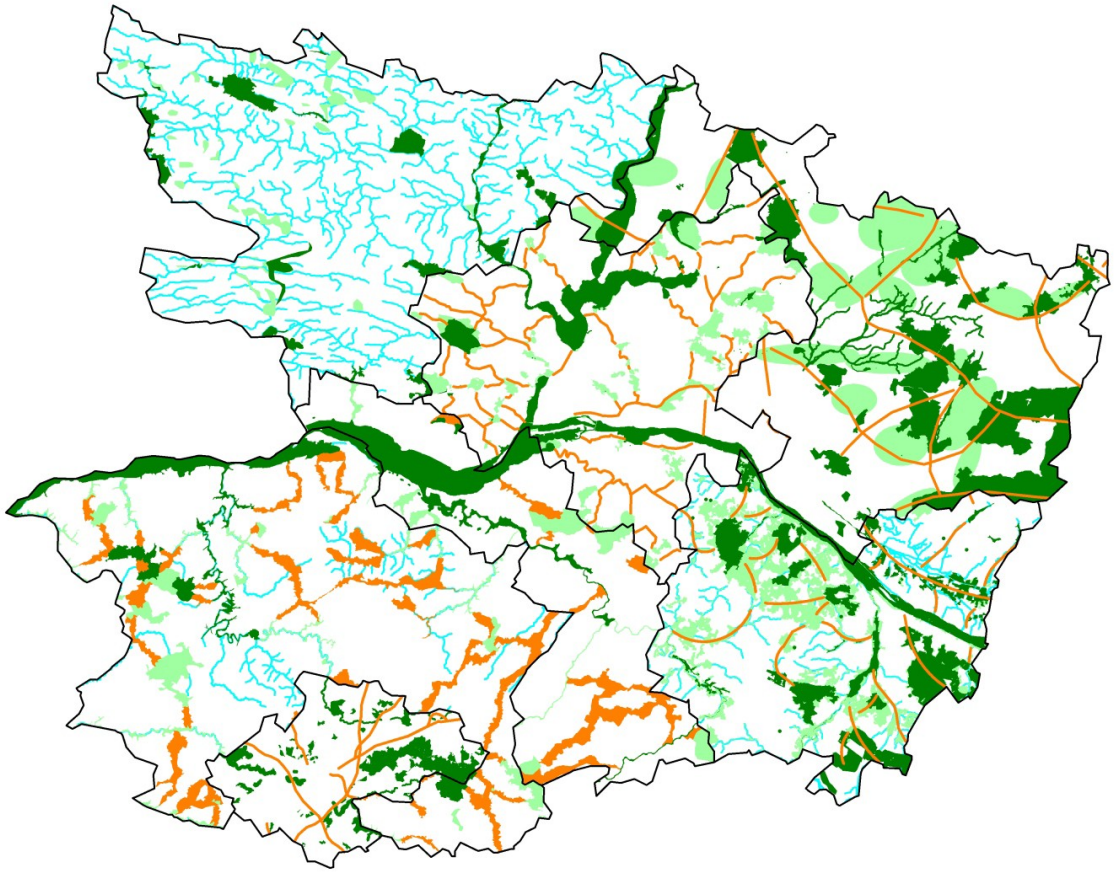
«notions» à définir, principe de non développement

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

synthèse provisoire des SCOT

à l'actif de l'interscot :
- cohérence sur les densités
- continuités écologiques globalement assurées





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

synthèse provisoire des SCOT (suite)

En particulier SCOT non grenellisés :

- pas ou peu de prescriptions sur l'activité économique
- incomplétude DAC, TVB

Globalement, des ambitions démographiques nettement plus importantes que les projections de l'INSEE

=> une consommation d'espace prévisionnelle élevée

prochains travaux

- réunion politique (25 juin)
- GT : la mise en œuvre des SCOT dans les PLU – indicateurs

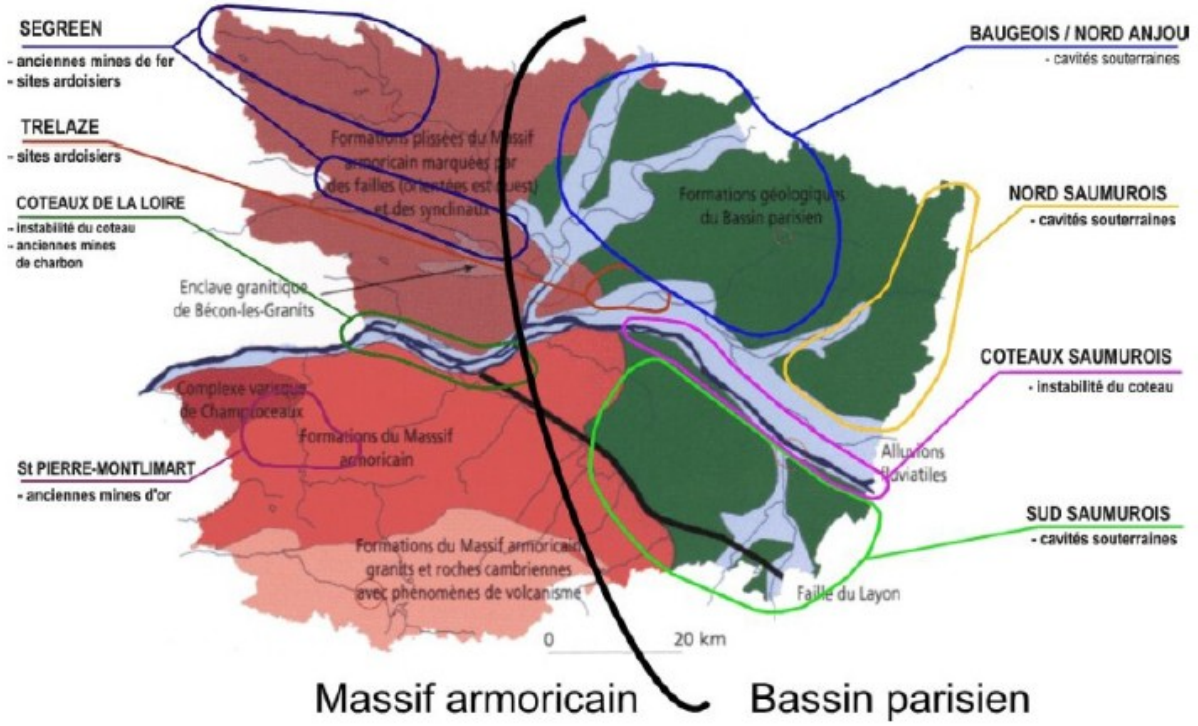
  à poursuivre : consommation foncière, DAC

  bilatérales avec SCOT limitrophes du département ?

Cartographie complémentaire

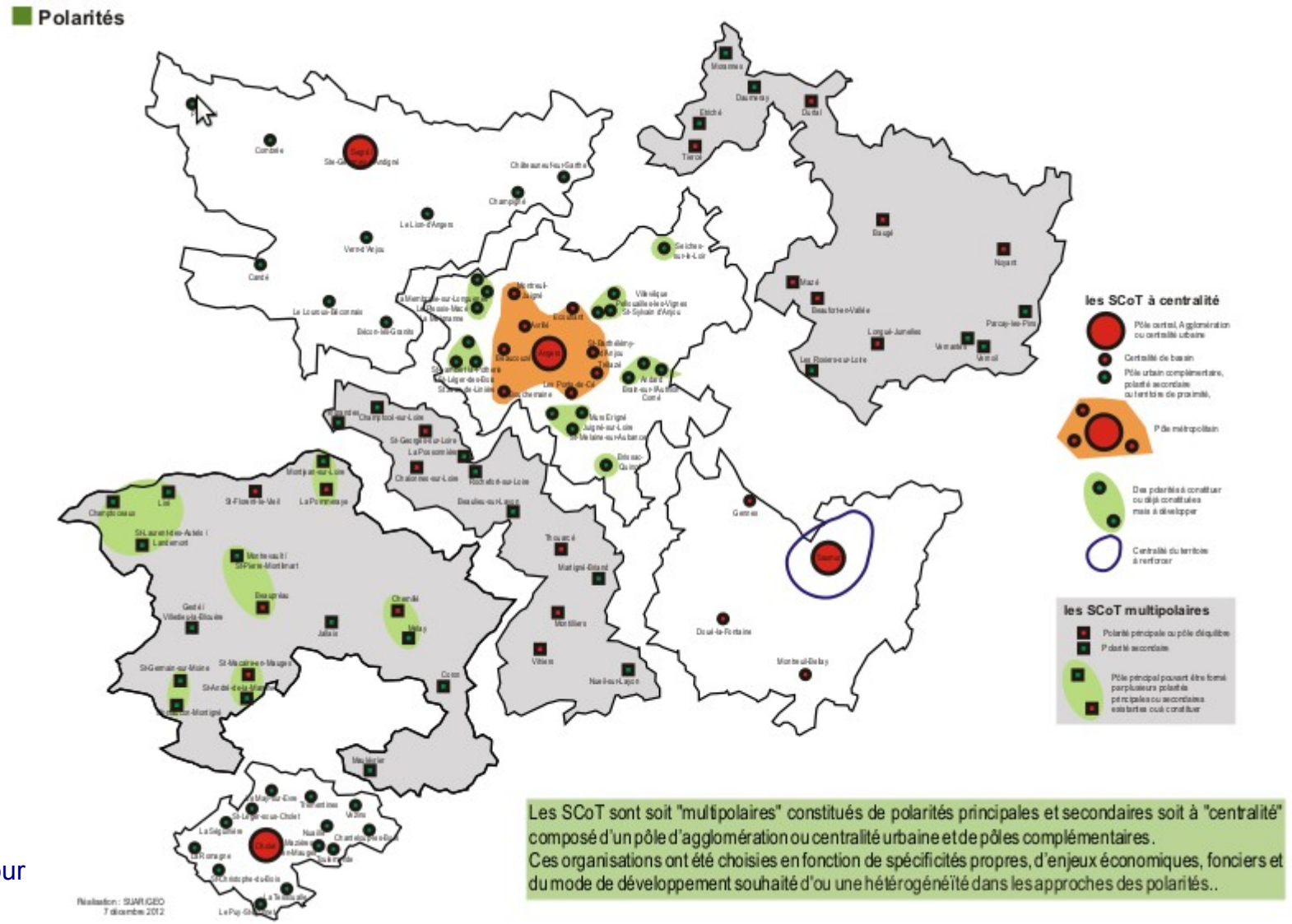
Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

un département très exposé aux risques



.retour

Les polarités

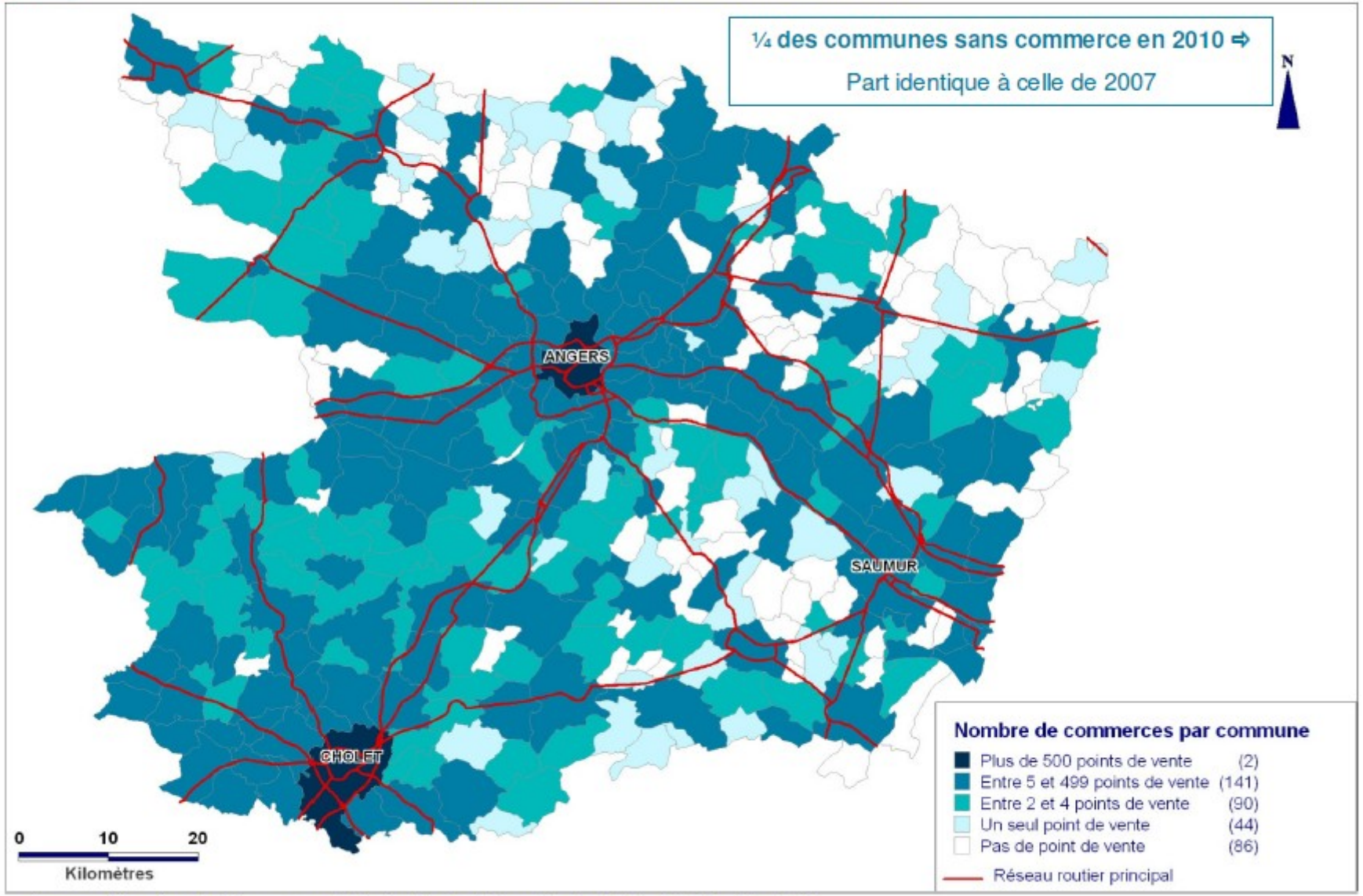


Les SCoT sont soit "multipolaires" constitués de polarités principales et secondaires soit à "centralité" composé d'un pôle d'agglomération ou centralité urbaine et de pôles complémentaires.
Ces organisations ont été choisies en fonction de spécificités propres, d'enjeux économiques, fonciers et du mode de développement souhaité d'ou une hétérogénéité dans les approches des polarités..

. retour

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

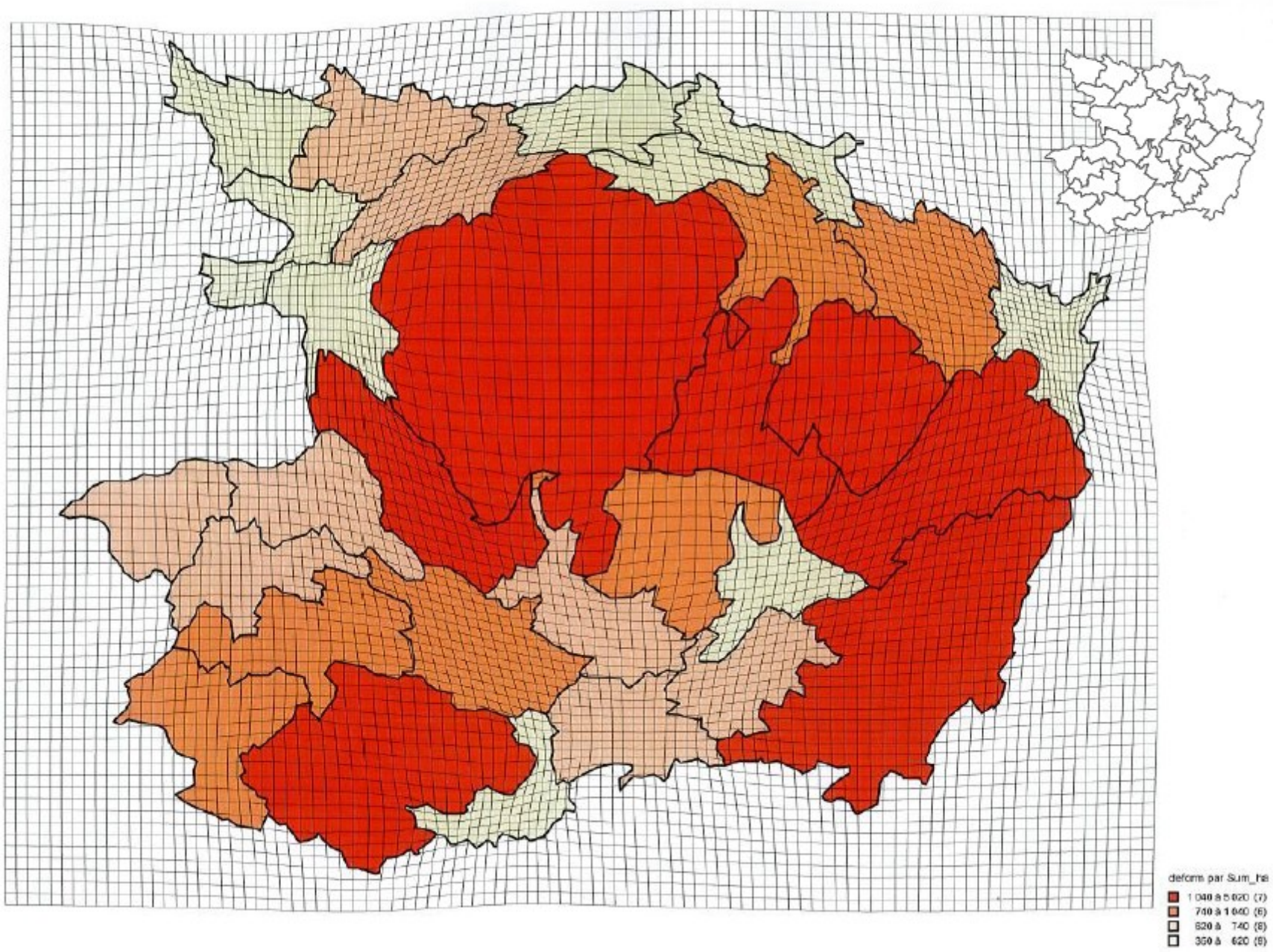
Carte présence commerciale par commune



Source : Chambre de Commerce et d'Industrie de Maine et Loire, DDT - SIEEE, Juin 2011

. retour

Cartogramme par EPCI de la surface globale utilisée par l'habitat
(situation fin 2008)



. retour