

# GEMAPI

Gestion des milieux aquatiques  
et prévention des inondations

## Mission d'appui technique du bassin Loire-Bretagne

(8 avril 2015)

**EPTB et EPAGE :  
premiers éléments de réflexion**



PRÉFET DE LA RÉGION  
CENTRE-VAL DE LOIRE

COORDONNATEUR  
DU BASSIN  
LOIRE-BRETAGNE



# 1 – Commune et EPCI-FP, EPAGE, EPTB

## Loi « métropoles » : 3 échelles cohérentes et complémentaires

### Commune (EPCI-FP)

Échelle permettant un lien étroit et pérenne avec les fonctions qui conduisent la politique d'aménagement (cohérent avec les dispositions récentes de la loi ALUR relatives aux PLU-i).

### EPAGE (L. 213-12 CE)

Établissement public d'aménagement et de gestion de l'eau en charge de la maîtrise d'ouvrage locale et de l'animation territoriale dans le domaine de l'eau à l'échelle du bassin versant de cours d'eau.

### EPTB (L. 213-12 CE)

Établissement public territorial de bassin, en charge de missions de coordination à l'échelle des groupements de bassins versants et de maîtrise d'ouvrage de projets d'intérêt commun.

	<b>EPTB</b>	<b>EPAGE</b>
<b>Rôle</b>	Faciliter cohérence des MOA	Assurer MOA en GEMAPI
<b>Périmètre d'intervention</b>	Échelle hydrographique « large »	Bassin versant localisé
<b>Constitution</b>	Potentiellement, groupement d'EPAGE	CT (communes, EPCI FP) compétentes en GEMAPI

# 1 – Commune et EPCI-FP, EPAGE, EPTB

	EPAGE	EPTB
<b>Procédure de création</b>	Le périmètre d'intervention est arrêté par le Préfet Coordonnateur de Bassin dans les conditions prévues aux articles L.212-12. L'arrêté précise la liste des collectivités et EPCI-FP intéressés. Le Préfet de département autorise sa création après accord des organes délibérants des collectivités et EPCI-FP intéressés à la majorité qualifiée.	
<b>P é r i m è t r e d'intervention</b>	« Echelle d'un bassin versant d'un fleuve côtier sujet à des inondations récurrentes ou d'un sous-bassin hydrographique d'un grand fleuve » ;	« Echelle d'un bassin ou d'un groupement de sous-bassins hydrographiques » ;
	Le périmètre doit respecter : <ul style="list-style-type: none"><li>- la cohérence d'un bassin ou d'un sous-bassin hydrographique, indépendamment des limites administratives des collectivités instituant le groupement. Ce périmètre doit être continu et sans enclave ;</li><li>- une corrélation entre les missions définies par ses statuts et le territoire sur lesquelles il les conduit ;</li><li>- la nécessité de disposer des compétences techniques et financière suffisantes pour réaliser ses missions.</li><li>- Aucune des deux catégories d'EP ne peut superposer son périmètre avec celui d'un EP de sa catégorie.</li></ul>	
<b>Statut</b>	Syndicat mixte (ouvert ou fermé) ;  Un EPAGE comprend les communes ou les EPCI-FP compétents en matière de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations sur son périmètre d'intervention.	Syndicat mixte (ouvert ou fermé) ;  Les collectivités et EPCI-FP situés dans le périmètre d'intervention n'ont pas d'obligation d'adhérer, et donc de transférer leur compétence.



# 1 – Commune et EPCI-FP, EPAGE, EPTB

	EPAGE	EPTB
<b>Missions</b>	<p>« Assurer la prévention des inondations et des submersions ainsi que la gestion des cours d'eau non domaniaux ».</p> <p>- <b>Maîtrise d'ouvrage opérationnelle</b> locale pour la gestion du milieu et la prévention des inondations ;</p> <p>- <b>Expertise</b> et de capitalisation de connaissance du fonctionnement des milieux sur leur territoire au profit de ses membres ;</p> <p>- <b>Sensibilisation</b>, communication et animation locale.</p>	<p>« Faciliter la prévention des inondations et la défense contre la mer, la gestion équilibrée de la ressource en eau, ainsi que la préservation et la gestion des zones humides et de contribuer, s'il y a lieu, à l'élaboration et au suivi du schéma d'aménagement et de gestion des eaux ».</p> <p>« Il assure la cohérence de la maîtrise d'ouvrage des EPAGE ».</p> <p>- <b>Coordination (sans préjudice du principe de libre administration, de non tutelle et des règles des marchés publics)</b>, d'animation, d'information et de conseil ;</p> <p>- <b>Maîtrise d'ouvrage</b> d'études et de travaux notamment lorsque n'existe pas de maîtrise d'ouvrage appropriée ou lorsqu'il a défini un « projet d'intérêt commun » sur son territoire ;</p> <p>- <b>Avis</b> lors de l'élaboration des SDAGE et des SAGE, et sur le classement des cours d'eau pour la continuité écologique. Par contre, la loi ne prévoit plus que le Préfet saisisse pour avis le président de l'EPTB pour les projets d'un montant supérieur à 1.9M€.</p> <p>- L'EPTB met en œuvre les <b>SAGE</b> approuvés compris dans son périmètre en l'absence d'une structure de groupement de collectivités territoriale dont le périmètre recouvre la totalité de celui du SAGE.</p>
<b>Ressources</b>	<p>- Contributions de ses membres ;</p> <p>- Subventions et prêts : l'EPAGE et l'EPTB peuvent en particulier bénéficier des aides des Agences de l'Eau pour tout projet éligible à leurs programmes d'interventions ;</p>	
		<p>- Redevances pour services rendus prévues à l'article L.151-36 du code rural, le cas échéant recouvrées par l'Agence de l'Eau. Le système de redevance est néanmoins supprimé au profit d'une taxe pour les actions relevant de l'exercice de la compétence de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations ;</p> <p>- Majoration de la redevance « prélèvement » des agences de l'Eau quand l'EPTB met en œuvre un SAGE</p>

# 1 – Commune et EPCI-FP, EPAGE, EPTB

## Loi « métropoles » : 3 échelles cohérentes et complémentaires

Possibilités d'emboîtement de structures à l'échelle d'un même territoire.

**Une commune ou un EPCI à fiscalité propre peuvent adhérer à plusieurs syndicats mixtes** sur le même territoire (ex : EPAGE et EPTB superposés), mais ne peut transférer la même compétence à ces 2 syndicats sur le même territoire.

Par ailleurs, **un EPAGE peut adhérer à un EPTB** (L.5721-2 du CGCT, L.5711-4 du CGCT). Toutefois, si un EPAGE est inclus dans le périmètre d'un EPTB, et transfère à cet EPTB la totalité des compétences qu'il exerce, son adhésion entraîne sa dissolution.

## 2 – Des EPAGE et EPTB sur tout le bassin ?

**Question : un syndicat mixte peut-il exercer tout ou partie de la compétence Gemapi sans être constitué comme EPAGE ou EPTB ?**

**Réponse : Oui.**

o EPCI-FP peut transférer la compétence Gemapi à un syndicat mixte.

→ garantir l'exercice à une échelle hydrographiquement cohérente

o Éventuellement, ces syndicats mixtes peuvent être constitués en EPAGE/EPTB.

→ pas une obligation.

**Dès lors, pas d'obligation de couvrir l'ensemble des territoires du bassin Loire-Bretagne par des EPAGE et/ou des EPTB.**

### **3 – Des territoires à plus particulièrement couvrir par des EPAGE et/ou des EPTB ?**

**Le principe de libre administration des collectivités fait obstacle à une adhésion obligatoire d'une commune ou d'un EPCI à fiscalité propre à un syndicat.**

**En revanche, les Sdage identifient les bassins, les sous-bassins ou les groupements de sous-bassins hydrographiques qui justifient la création ou la modification de périmètre des EPTB et EPAGE.**

**Pour le bassin Loire-Bretagne, trois territoires plus particulièrement ciblés dans le Sdage :**

- la Bretagne**
- le Marais Poitevin**
- l'axe Loire moyenne**

## 4 – Intérêt d'un EPAGE comparativement à un syndicat mixte classique ?

### 1) un cas particulier de syndicat mixte :

o missions précisées par la loi « métropoles »

o compétence portant sur l'ensemble de Gemapi = Gema + Pi

→ « avantage » : politique de l'eau davantage intégrée

→ « inconvénient » : charge supplémentaire importante pour certaines structures existantes (ex : actuels syndicats de rivière exerçant Gema seule).

### 2) légitimité « politique » accrue :

o notamment, dans le cadre de la mise en place des futurs SDCI

### 3) offrant une souplesse d'ordre juridique :

o possibilité de transfert ou **délégation** (L. 1111-8 CGCT) de la compétence Gemapi.

→ convention (pas d'abandon de compétence)

→ durée déterminée

→ compétence exercée au nom de l'autorité délégante

→ contrôle de l'autorité délégante sur l'autorité délégataire



PRÉFET DE LA RÉGION  
CENTRE-VAL DE LOIRE

COORDONNATEUR  
DU BASSIN  
LOIRE-BRETAGNE



## 5 – D'autres territoires à couvrir par des EPAGE ?

1) Situation à considérer au cas par cas.

2) D'autres territoires à identifier :

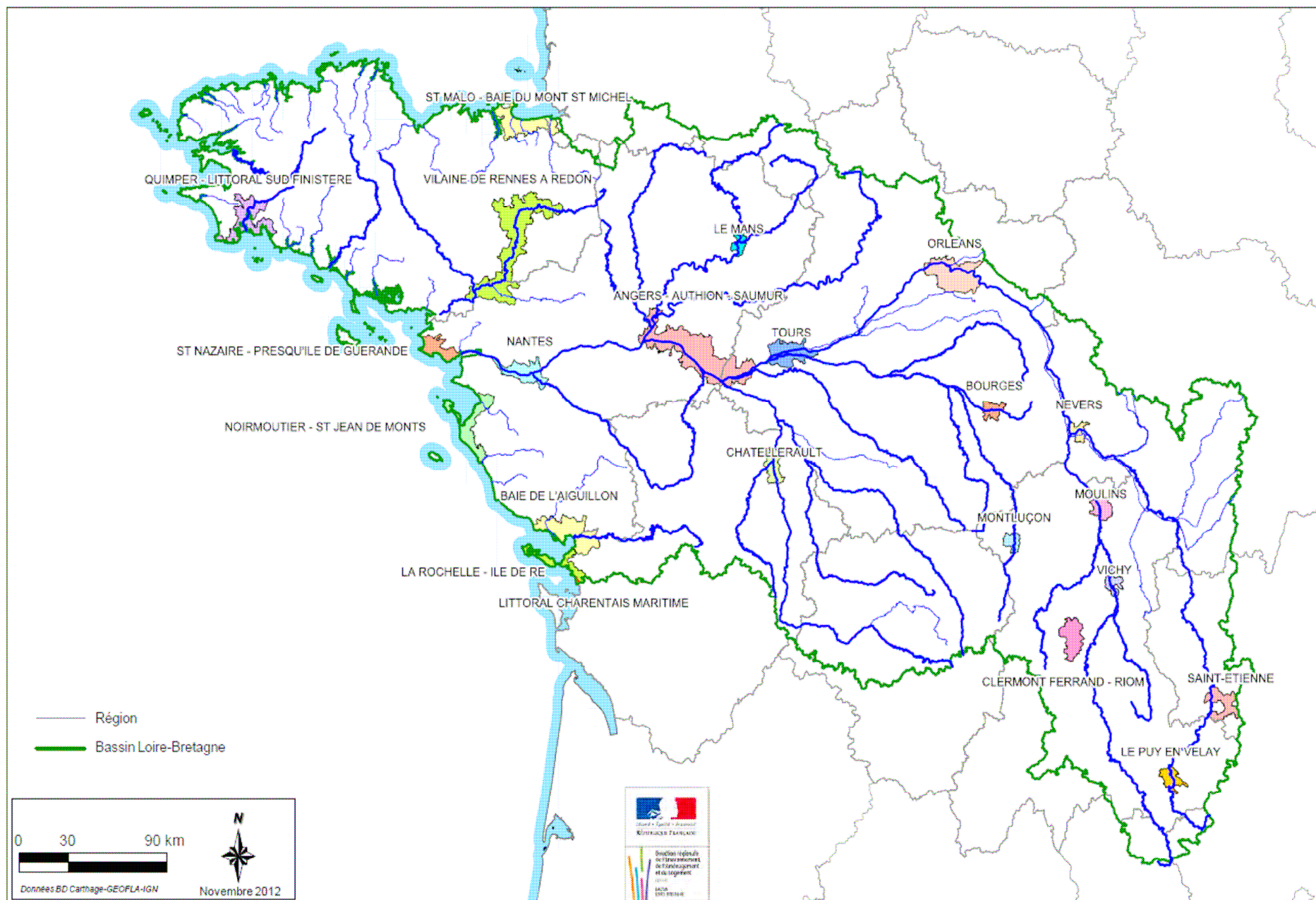
- les territoires à risque d'inondation important (TRI) ?
- les territoires des futures stratégies locales de gestion des risques d'inondation (SLGRI) ?

➔ **privilégier, du moins étudier la mise en place d'un EPAGE ?**

### Avis des membres de la mission d'appui :

- sur les TRI ?
- sur les SLGRI ?
- sur d'autres territoires ?

# TERRITOIRES A RISQUE IMPORTANT



**DREAL** de Bassin Loire-Bretagne

5, avenue Buffon - BP 6407 - 45064 Orléans Cedex 2 - Tél. : 02 36 17 41 41 - Télécopie : 02 36 17 41 01  
E mail : dreal-centre@developpement-durable.gouv.fr - Site Internet : [www.centre.developpement-durable.gouv.fr](http://www.centre.developpement-durable.gouv.fr)

## 6 – Critères d'appréciation pour la reconnaissance EPAGE / EPTB ?

### Cadre juridique national

- futur décret en Conseil d'État sur les EPTB/EPAGE
- notamment : « la nécessité pour l'établissement public territorial de bassin de disposer des services permettant d'apporter à ses membres l'appui technique nécessaire pour la réalisation des missions mentionnées aux 1°, 2°, 5° et 8° du I de l'article L.211-7 ».
- également :
  - o cohérence hydrographique du périmètre d'intervention
  - o adéquation entre missions et périmètre
  - o capacités techniques et financières suffisantes
  - o superposition du périmètre limitée au seul cas des eaux souterraines.

### Avis des membres de la mission d'appui :

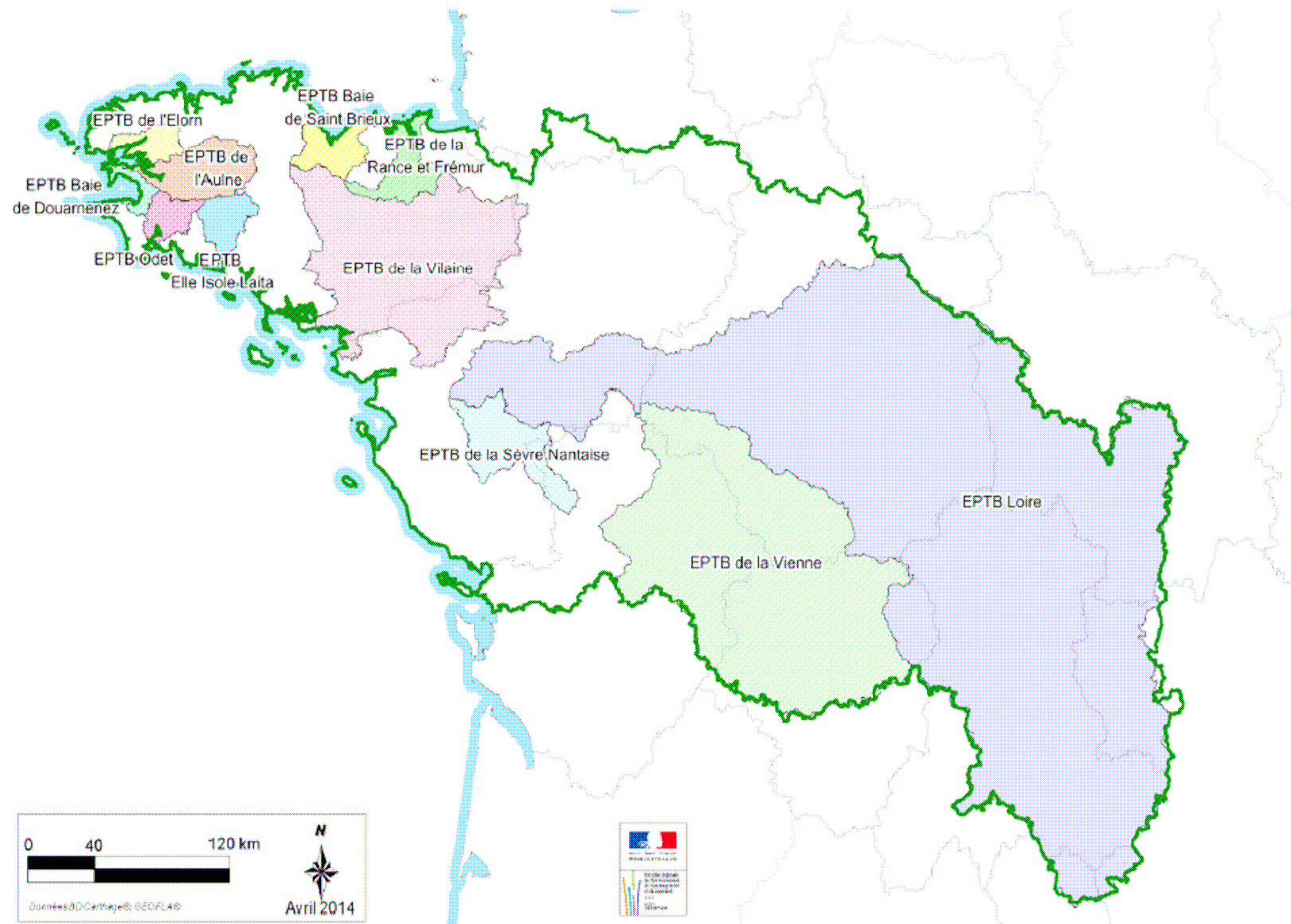
- sur le bassin Loire-Bretagne, des critères complémentaires ?
- ex1 : périmètre d'un Sage inclus entièrement ou pas du tout ?
- ex2 : couvrir entièrement le bassin par des EPTB ?



PRÉFET DE LA RÉGION  
CENTRE-VAL DE LOIRE

COORDONNATEUR  
DU BASSIN  
LOIRE-BRETAGNE

## ETABLISSEMENTS PUBLICS TERRITORIAUX DE BASSIN (E.P.T.B)



Carte n°1 : EPTB existants



